



pilotMOP

Pilotni projekt za implementacijo
prostorske in gradbene zakonodaje



Pilot MOP

Pilotni projekt za implementacijo
prostorske in gradbene zakonodaje



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR



GEODETSKI INŠTITUT SLOVENIJE

OSMUTEX

Področje 1: Zagotovitev podatkov za vzpostavitev prostorskega planiranja na regionalni ravni

(predlog poročila)

Delovna različica poročila 1. faze za sestanek projektne
skupine 27. 5. 2021, dopolnjeno 1. 6. 2021

Ljubljana, april 2021

PODATKI O PROJEKTU

Naročnik:

Geodetski inštitut Slovenije
Jamova cesta 2
1000 Ljubljana
Matična številka: 5051649000
ID za DDV: SI81498756
Račun: 01100-6030348025
Odgovorna oseba: Milan Brajnik, direktor

Izvajalec:

RRA Koroška, regionalna razvojna agencija za Koroško regijo, d. o. o.
Meža 10
2370 Dravograd
Matična številka: 1660616000
ID za DDV: SI58273069
Račun: SI56 6000 0000 0567 230
Odgovorna oseba: Karmen Sonjak, direktorica

Pogodba:

Številka naročila:
Naslov pogodbe: Zagotovitev podatkov za izvedbo prostorskega planiranja na regionalni ravni
Številka pogodbe (naročnik): U86027/P2 Datum: 22. 3. 2021
Številka pogodbe (izvajalec): Datum: 19. 3. 2021

Zastopnik

Naročnik: Milan Brajnik
Izvajalec: Karmen Sonjak

Avtorji:

mag. Peter Zajc^a, Nika Drofenik^a

^a RRA Koroška d. o. o.

Ostali sodelavci

KAZALO VSEBINE

1	AKTIVNOSTI IN PRIČAKOVANI REZULTATI PO POSAMEZNIH FAZAH TESTNEGA PREVERJANJA V IZBRANI REGIJI	1
1.1	Izbrane vsebine za testno preverjanje v regiji	1
1.2	1.faza: organizacija pri pripravi RPP.....	3
1.2.1	Preizkušanje participatornega pristopa v postopku priprave RPP.....	3
1.2.2	Opredelitev udeležencev pri urejanju prostora v postopku priprave RPP skladno z ZUreP-2.....	3
1.2.3	Predlog rešitve za izdelavo metodologije	7
2	PRILOGE.....	8

OSNUTEK

KAZALO PREGLEDNIC

Tabela 1: izbrane teme za testno preverjanje	2
Tabela 2: predstavniki občin pri spremljanju testnega preverjanja	4

OSNUTEK

KAZALO SLIK

OSNUTEK

Ta stran je namenoma prazna.

OSNUTEK

1 AKTIVNOSTI IN PRIČAKOVANI REZULTATI PO POSAMEZNIH FAZAH TESTNEGA PREVERJANJA V IZBRANI REGIJI

Navodilo naročnika

V okviru testnega preverjanja se izvedejo organizacijske in vsebinske naloge, vezane na urbani razvoj kot je opredeljen v SPRS 2004 oziroma v osnutku SPRS 2050.

Aktivnosti obsegajo 4 faze. Pri testnem preverjanju se izhaja iz vsebinskih in postopkovnih določb ZUreP-2, ki se nanašajo na pripravo RPP. Testne regije testirajo rezultate naloge Priprava navodila za vsebino, obliko in način priprave RPP (izdelal Urbanistični inštitut RS, november 2019) ter pri tem upoštevajo tudi druga navedena že izdelana gradiva, ki so dostopna na projektnem SharePoint-u. Testne regije na podlagi izkušenj pri testiranju predlagajo rešitve za izdelavo metodologije.

1.1 Izbrane vsebine za testno preverjanje v regiji

Navodilo naročnika

Testna regija se lahko pri testnem preverjanju osredotoči na izbrane tri (3) vsebine/teme iz 70. člena ZUreP-2 – 2. in 4. odstavek (ali pereče/problematične ali pa že dogovorjene teme/vsebine v regiji).

Glede na poznavanje regije, na vzpostavljeno (so)delovanje z občinami in državnimi resorji na posameznih vsebinskih področjih ter omejen časovni in finančni okvir testnega preverjanja, smo pripravili predlog tematskega osredotočanja testnega preverjanja v Koroški regiji. Predlog smo 15. 4. 2021 preverili na delavnici s predstavniki občin v regiji. Zapisnik delavnice je v prilogi poročila. Na predlog ni bilo konkretnih pripomb. En komentar se je nanašal na umeščanje novih poslovnih/logističnih con ob izgradnji hitre ceste povezave Koroške z avtocesto A1. Z namenom osvetlitve tematike vzpostavljanja in upravljanja poslovnih/logističnih con smo izvedli dva intervjuja s predstavnicama RRA Koroška, ki delujeta na področju Mrežnega podjetniškega inkubatorja, internacionalizacije ter privabljanja tujih investicij (28. in 30. 4. 2021). Zapisnika intervjujev sta v prilogi poročila. Dodatno smo 18. 5. 2021 izvedli še intervju z dr. Barbaro Lampič, Univerza v Ljubljani, Filozofska fakulteta, Oddelek za geografijo, na temo vzpostavitve in vzdrževanja baze podatkov o funkcionalno degradiranih območjih v Sloveniji. V nadaljevanju podajamo ključne poudarke intervjuja:

- Oddelek za geografijo je med leti 2010 in 2012 izvajal CRP projekt Sonaravna sanacija okoljskih bremen kot trajnostna razvojna priložnost Slovenije – od prvega CRP do danes je na Oddelku za geografijo tema sestavni del njihovih aktivnosti;
- od takrat do danes je bil v Sloveniji narejen velik napredek, tudi pri "razmišljanju občin";
- aktualno stanje pregledovalnika baze funkcionalno degradiranih območij (FDO) v Sloveniji (<http://crp.gis.si/>) je bilo ažurirano oktobra 2020;
- izkušnje s pripravljenostjo občin za sodelovanje so različne – od zelo zavzetih, do zaradi različnih dejavnikov zelo težavnih (slednjih je po oceni okoli 30);
- problem je sektorska razdrobljenost na državni ravni – zaradi slednje je vzporedno potekal proces določevanja degradiranih urbanih območij (DUO) v okviru mehanizma celostnih teritorialnih naložb (CTN) porabe kohezijskih sredstev v mestnih občinah v EU v finančni

perspektivi 2014-2020 - z dvema nepovezanima procesoma, določevanjem FDO in DUO območij, si je Slovenija naredila "medvedjo uslugo";

- številna FDO območja so se do danes oživila, vendar prevladuje koncept "dobrodošel vsak";
- še vedno je več kot polovico FDO območij, kjer še ni sprememb;
- še vedno je zanemarjena problematika starih okoljskih bremen;
- vzpostavitev evidence stavbnih zemljišč (ESZ) je dober korak naprej, vendar so občine precej agresivne, da se nezazidana stavbna zemljišča opredelijo tudi kot degradirana.

Dodatno smo osvetlili proces vzpostavljanja gospodarsko-razvojnih logističnih središč, katerih devet je država poskušala vzpostavljati v EU finančni perspektivi 2007–2013. Na Koroškem je bilo predvideno gospodarsko središče Noordung. Za ta proces je Računsko sodišče v letu 2012 izdelalo revizijsko poročilo. V prilogi poročila je predstavitev, ki smo jo glede omenjene tematike izvedli 21. 4. 2021 na prvem delovnem sestanku testnih regij, naročnika in Ministrstva za okolje in prostor.

Regionalno prostorsko planiranje razumemo kot nenehen proces. Ocenjujemo, da se je v časovno in finančno omejenem testnem preverjanju smotrno osredotočiti na tiste izbrane teme, pri katerih lahko pričakujemo izboljšavo v samem procesu že tekom testnega preverjanja, četudi majhno.

V testnem preverjanju se bomo osredotočili na tri teme v preglednici 1. Pri tem dodajamo še četrto, povezave s sosednjimi območji (tudi Republiko Avstrijo), ki jo razumemo kot horizontalno strateško vodilo vseh treh tem.

Tabela 1: Izbrane teme za testno preverjanje.

Tema	Utemeljitev	
Infrastruktura vozlišča in prostorske ureditve namenjene urejanju skupnega javnega potniškega prometa	V izgradnji sta hitra cesta med Koroško regijo in avtocesto A1 v Sloveniji ter hitra železniška povezava Celovec-Gradec.	Povezave s sosednjim območji (tudi Republiko Avstrijo)
Širša mestna območja	Strategija prostorskega razvoja (2004) je opredelila somestje Slovenj Gradec – Ravne na Koroškem – Dravograd kot središče nacionalnega pomena regionalnega območja. V osnutku Strategije prostorskega razvoja Slovenije 2050 je opredeljeno širše mestno območje (ŠMO).	
Zasnove zelenega sistema regije	Obstaja Evropsko združenje za teritorialno sodelovanje Geopark Karavanke, v ustanavljanju je regijski park Pohorje, čezmejni povezovalni koridor predstavlja reka Drava.	

1.2 1.faza: organizacija pri pripravi RPP

Navodilo naročnika

Prva faza testnega preverjanja priprave in izdelave RPP je namenjena organizacijskim aktivnostim, ki obsegajo preizkušanje participatornega pristopa v postopku priprave RPP, opredelitev udeležencev pri urejanju prostora v postopku priprave RPP in predlogu organizacijskega modela pri pripravi RPP.

Rezultati:

1. Preizkušanje participatornega pristopa v postopku priprave RPP
2. Opredelitev udeležencev pri urejanju prostora v postopku priprave RPP (v nadaljnjem besedilu: udeleženci) skladno z ZUreP-2
3. Predlog optimalne organizacijske sheme/modela v postopku priprave RPP
4. Predlog rešitev za izdelavo metodologije

1.2.1 Preizkušanje participatornega pristopa v postopku priprave RPP

Ministrstvo za okolje in prostor je po elektronski pošti obvestilo državne resorje 16. 3. 2021 in občine 18. 3. 2021 o izvajanju pilotnega projekta, sklop regionalni prostorski plan. Na podlagi tega smo s strani RRA Koroška 29. 3. 2021 dvanajst občin v Koroški regiji po elektronski pošti pozvali k tvornemu sodelovanju ter imenovanju njihovega predstavnika pri spremljanju pilotnega projekta. Z imenovanjem konkretne osebe se je odzvalo vse dvanajst občinskih uprav.

15. 4. 2021 smo skupaj z naročnikom in Ministrstvom za okolje in prostor izvedli spletno delavnico z uvodno predstavitev pilotnega projekta, procesa dela v testni regiji ter razpravo s predstavniki občin. Prisotnih je bilo deset predstavnikov občin.

O poteku pilotnega projekta bomo objavljali novice in gradiva na spletni strani www.koroska.si ter socialnem omrežju RRA Koroška. V jeseni 2021 in 2022 predvidevamo vsaj dva dogodka za širšo javnost v obliki posveta/konference (predvidoma v mesecu prostora ali evropskem tednu mobilnosti).

S procesom testnega preverjanja bomo seznanili Razvojni svet regije.

Pri delu se bomo posluževali metod kot je ciljno anketiranje in intervjuji.

1.2.2 Opredelitev udeležencev pri urejanju prostora v postopku priprave RPP skladno z ZUreP-2

Državni nosilci urejanja prostora

Ministrstvo za okolje in prostor je v letu 2017 določilo seznam državnih nosilcev urejanja prostora, ki izdajajo smernice in mnenja k medobčinskim in občinskim prostorskim aktom. Seznam je objavljen na spletni strani https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostor-pomembni-dokumenti/f8cdf0bdc/nabor_drzavnih_nosilcev_urejanja_prostora.pdf. Iz nabora bomo vključili tiste, ki so relevantni za izbrane teme testnega preverjanja.

Pojavlja se vprašanje kako pri vključevanju udeležencev zagotoviti vključenost sosednjih regij in držav.

Občine

V tabeli dva so navedeni predstavniki občin. Ocenjujemo, da za izbrane teme testnega preverjanja ne bo potrebno vključevati drugih nosilcev urejanja prostora na lokalnih ravni, katerih ustanoviteljice so sicer praviloma občine (npr. KOCEROD – koroški center za ravnanje z odpadki).

Tabela 2: predstavniki občin pri spremljanju testnega preverjanja

Ime	Priimek	Občina
Irena	Nagernik	Črna na Koroškem
Jana	Horvat Tomaž	Mežica
Sanja	Godec	Prevalje
Anita	Slivnik	Ravne na Koroškem
Bogdan	Slemenik	Mislinja
Rozalija	Lužnik	MO Slovenj Gradec
Ivan	Poročnik	Dravograd
Brigita	Altenbaher	Muta
Sašo	Verdnik	Vuzenica
Katja	Burja Kotnik	Radlje ob Dravi
Rok	Držečnik	Ribnica na Pohorju
Pina	Planinšič	Podvelka

Nevladne organizacije

V Sloveniji je enajst nevladnih organizacij s statusom delovanja v javnem interesu na področju prostora (vir: AJPES, <https://www.ajpes.si/eeno>).

V Koroški regiji je 208 nevladnih organizacij s statusom delovanja v javnem interesu (vir: AJPES, <https://www.ajpes.si/eeno>). Nobena nima statusa delovanja v javnem prostoru na področju urejanja prostora ali okolja. Ena, Društvo varno aktivnih poti – VAP, ima status delovanja v javnem interesu na področju prometne varnosti. Eno, Turistično društvo Slovenj Gradec, pa status delovanja v javnem interesu na področju narava.

Kot v vse razvojnih regijah tudi na Koroškem obstaja stičišče nevladnih organizacij, v tej regiji poimenovano Korociv (www.korociv.si).

Pojavljajo se vprašanja kako naslavljati vključevanje nevladnih organizacij? Enako kot ostalo javnost ali drugače? Ali ločiti med tistimi, ki imajo status delovanja v javnem interesu na področju prostora in drugim? Kaj, če prvih v regiji ni? Ali imajo nevladne organizacije prostorsko omejeno pristojnost? Za osvetlitev problematike smo 18. 5. 2021 izvedli intervju z Markom Peterlinom, Inštitut za politike prostora. V nadaljevanju podajamo ključne poudarke intervjuja:

- pri vključevanju (zainteresirane) javnosti, NVO ali ključnih deležnikov vedno obstaja dilema med prostovoljnim in plačanim delom – smiselno je zasledovati nek razumen obseg časa, dela, ki ga nekdo lahko nameni prostovoljni participaciji; če pa je delo izvajalca solidno plačano, potem naj se primerno ovrednoti tudi morebitno aktivnejše angažiranje ostalih;
- sam proces je smotno voditi odprt kolikor se da;

- bolj kot recenzija je smotrno sprotno spremljanje, evalvacija – morda po vzoru zasebnih fundacij (*sounding board* – posamezniki ali skupina ljudi za preveritev nečesa novega, kot so ideje ali predlogi, ter opredelitve do tega¹);
- za samo delovanje NVO status delovanja v javnem interesu ni potreben, a praksa kaže, da je instrument priznavanja vloge NVO;
- status delovanja v javnem interesu podeljuje država – pri tem ni nujno, da je nek NVO s statusom delovanja v javnem prostoru na področju urejanja prostora ali okolja poznavalec neke regije.

Gospodarstvo

Na uvodni delavnici s predstavniki občin je bilo v razpravi izpostavljeno, da je bil proces priprave Regionalnih zasnov prostorskega načrtovanja (v nadaljevanju RZPR) pred dobrimi petnajstimi leti uspešen tudi zato, ker so se v dogodke, npr. prostorsko konferenco, vključili tudi vodilni iz nekaterih večjih podjetij v regiji. S spremembo prostorske zakonodaje in razvrednotenjem RZPR je bila do neke mere razvrednotena tudi pripravljenost sodelovanja posameznikov iz gospodarstva ter tudi drugih vključenih v proces priprave RZPR.

V tokratnem testnem preverjanju bomo s procesom seznanili Razvojni svet regije Koroške regije. Ta je z Zakonom o spodbujanju regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16, ZSRR-2) organ usklajevanja razvojnih pobud in razvojnih interesov v regiji. Sestavljen je iz predstavnikov občin, gospodarstva in nevladnih organizacij.

Dodatno bomo s procesom seznanili člane Regijske razvojne mreže Koroška. Ta je oblika pogodbenega povezovanja ključnih razvojnih institucij za uresničevanje razvojnih prioritet razvojne regije. Nadgrajuje že vzpostavljene oblike sodelovanja med razvojnimi akterji v regiji. Večina članov je prej že bila vključena v sestavo in delovanje odborov Razvojnega sveta Koroške regije ter aktivno sodeluje pri pripravi in implementaciji Regionalnega razvojnega programa za Koroško razvojno regijo 2014–2020. Aktualno članstvo RRM Koroška je sestavljeno iz 31 ključnih razvojnih institucij, ki delujejo v Koroški regiji (povzeto po <http://www.rra-koroska.si/si/regionalni-razvoj/institucionalni-okvir>).

¹ Definicija izraza *sounding board* v Cambridge Dictionary, <https://dictionary.cambridge.org/dictionary/english/sounding-board>

Predlog optimalne organizacijske sheme/modela v postopku priprave RPP

Ocenjujemo, da bo v testnem preverjanju ključna neformalna komunikacija, proaktivna vloga pripravljavca s spodobnostjo prepoznavanja problemov in povezovanja pri oblikovanju rešitev. Formaliziranje delovnih teles na regionalni ravni v času testnega preverjanja ni zelo verjetno.

Smotrno bo izvajati ciljno usmerjena posvetovanja o konkretnih problemih ter induktivno oblikovati strateška vodila. Izkušnje kažejo, da se ključni deležniki v večji meri vključujejo v proces, če je ta čim bolj konkreten.

Na uvodni delavnici s predstavniki občin je bilo v razpravi izpostavljeno, da je ustanovitev Komisije Vlade RS za prostorski razvoj, kot tudi Prostorskega sveta, nujna in neobhodna. V skladu z Zakonom o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, ZUreP-2) bi Komisija morala začeti delovati tri mesece po uveljavitvi ZUreP-2, po treh letih je še vedno ni. Nekateri predstavniki občin so opozorili na težave z določenimi nosilci urejanja prostora na državni ravni in uveljavljanem moči. V skladu z ZUreP-2 (28. člen, 1. odstavek, 5. alineja) Komisija skrbi za vsebinsko in postopkovno usklajeno delovanje nosilcev urejanja prostora in pripravljavca pri pripravi prostorskih aktov in poda priporočila. Izpostavljeno je bilo še, da občine v praksi financirajo strokovne podlage, ki bi jih morali zagotoviti posamezni nosilci urejanja prostora na državni ravni. V skladu z ZUreP-2 (1. odstavek, 2. alineja) morajo nosilci urejanja prostora predložiti strokovne podlage za podane razvojne potrebe za prostorske akte s svojega delovnega področja.

Glede pripravljavca RRA Koroška ocenjujemo, da je glede na zagotovljena sredstva testnega preverjanja možna udeležba enega strokovnjaka v obsegu 0,5 EFT (geograf, magister znanosti s področja varstva okolja). Delno se bo v delo vključeval dodatni strokovnjak (arhitekt), vendar bo strošek njegove udeležbe v praksi krit iz drugih finančnih virov. Po potrebi se v delo vključevala tudi praktikantka (geografinja) v času njene prisotnosti na RRA Koroška.

Predvidevamo, da bomo zunanjega izdelovalca vključevali po potrebi v obliki svetovanja.

1.2.3 Predlog rešitve za izdelavo metodologije

Končni predlog rešitev bomo podali tekom testnega preverjanja. V nadaljevanju navajamo izhodišča ob zaključevanju 1. faze:

- Proces naj poteka čim bolj odprto in transparentno že od faze identifikacije problemov in z različnimi metodami vključevanja.
- Vloga pripravljavca naj bo proaktivna vloga, s spodobnostjo prepoznavanja problemov in povezovanja pri oblikovanju rešitev.
- Ocenjujemo, da je pri pripravljavcu potrebno zagotoviti okoli 1 EFT - bodisi v obliki ene osebe s kompetencami in znanjem s področja urejanja prostora ali kombinaciji več oseb (npr. prostorski načrtovalec, geograf, arhitekt, krajinski arhitekt).
- Če v regiji obstaja/obstajajo NVO s statusom delovanja v javnem interesu na področju prostora, naj se jih posebej pozove k vključevanju v proces – sicer se NVO naslavlja na enak način kot ostalo javnost.
- S procesom naj se seznanja Regijski razvojni svet in Regijsko razvojno mrežo.
- Ustanovitev Komisije Vlade RS za prostorski razvoj, kot tudi Prostorskega sveta, je nujna in neobhodna.

2 PRILOGE

2a: Zapisnik delavnice s predstavniki občin Koroške regije, 15. 4. 2021

2b: Zapisnik intervjuja s Tjašo Havnik, RRA Koroška, regijska skrbnica na področju internacionalizacije in tujih neposrednih investicij, 28. 4. 2021

2c: Zapisnik intervjuja z Urško Krajnc, RRA Koroška, Mrežni podjetniški inkubator, 30. 4. 2021

2d: Predstavitev problematike vzpostavljanja gospodarskega središča Noordung na prvem delovnem sestanku testnih regij, naročnika in Ministrstva za okolje in prostor, 21. 4. 2021

OSNUTEK



RRAKOROŠKA
REGIONALNA RAZVOJNA AGENCIJA ZA KOROŠKO



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR



GEODETSKI INŠTITUT SLOVENIJE



pilotMOP

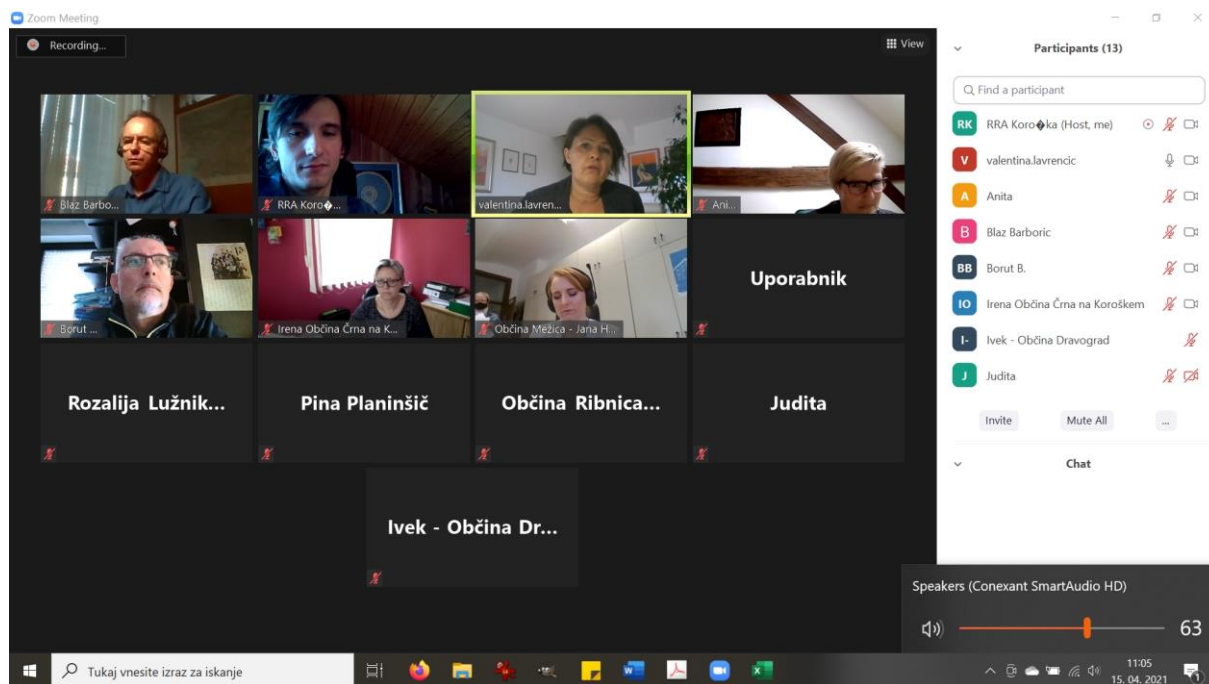
Pilotni projekt za implementacijo
prostorske in gradbene zakonodaje

Zadeva: zapisnik uvodne predstavitev in razprave s predstavniki občin Koroške regije (ob pričetku izvajanja pilotnega projekta za implementacijo prostorske in gradbene zakonodaje)

Datum: 15. 4. 2021

Kraj: splet (Zoom)

Prisotni: Valentina Lavrenčič (Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, Sektor za strateški prostorski razvoj), Blaž Barborič (Geodetski inštitut RS), Peter Zajc (RRA Koroška d. o. o.), Jana Horvat Tomaž (Občina Mežica), Irena Nagernik (Občina Črna na Koroškem), Ivan Poročnik (Občina Dravograd), Judita Gačnik (Občina Radlje ob Dravi), Katja Burja Kotnik (Občina Radlje ob Dravi), Rok Držečnik (Občina Ribnica na Pohorju), Pina Planinšič (Občina Podvelka), Rozalija Lužnik (Mestna občina Slovenj Gradec), Anita Potočnik Slivnik (Občina Ravne na Koroškem), Borut Bončina



Program

1. Predstavitev projekta pilotMOP (Valentina Lavrenčič, Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, Sektor za strateški prostorski razvoj)
2. Predstavitev sklopa regionalni prostorski plan (Blaž Barborič, Geodetski inštitut)
3. Način organiziranosti in potek dela v regiji (Peter Zajc, RRA Koroška d. o. o.)

RRA Koroška d.o.o.,

Meža 10, SI-2370 Dravograd, t: +386 (0)5 90 85 190, f: +386 (0)5 90 85 191, e: info@rra-koroska.si,
www.rra-koroska.si, ID za DDV: SI58273069, Matična številka: 1660616000
osnovni kapital: 13.186,01 EUR, družba je registrirana pri Okrožnem sodišču Slovenj Gradec



4. Razprava

Peter Zajc uvodoma pojasni namen današnjega srečanja. Ta je uvodna predstavitev in razprava ob pričetku izvajanja pilotnega projekta za implementacijo prostorske in gradbene zakonodaje, ki ga v Koroški regiji izvaja RRA Koroška v sodelovanju z Ministrstvom za okolje in prostor ter Geodetskim inštitutom. Pri tem se osredotočajo na aktivnosti zagotovitve podatkov za vzpostavitev prostorskega planiranja na regionalni ravni.

Valentina Lavrenčič pojasni širši okvir projekta pilotMOP. Podlaga za izvajanje je program dela državne geodetske službe, ki ga je sprejela Vlada RS, v skladu z Zakonom o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, ZUreP-2). Del širšega projekta je tudi sklop regionalni prostorski plan. Na Direktoratu si že dalj časa prizadevajo za vzpostavitev regionalnega prostorskega planiranja, izdelanih je bilo kar nekaj podlag, izvedenih pogovorov z resorji, tudi ZUreP-3 ohranja regionalni prostorski plan. Cilj tega projekta pilotMOP je testiranje vseh do sedaj pripravljenih gradiv in priprava na sistemsko uvedbo regionalnega prostorskega planiranja v državi. Testiranje izvajajo tri regionalne razvojne agencije, ki so se prijavile na javni poziv v letu 2019. Vzpostavljena je tudi projektna skupina zunanjih strokovnjakov. MOP trenutno vodi postopek priprave pomorskega prostorskega plana, ki se izvaja po postopku priprave regionalnega prostorskega plana.

Blaž Barborič podrobneje predstavi proces sklopa 1 regionalni prostorski plan. Predstavitev je sestavni del zapisnika.

Peter Zajc pojasni način dela v regiji. Zavedajo se, da so občine obremenjene z obveznostmi na lokalni ravni. Želijo si vključenosti predstavnikov občin v posvetovalni vlogi v obliki srečanj, kot je današnje. Morda tudi bolj osredotočenih razprav in intervjujev. Prizadevali si bodo za odprt in transparenten proces. Želijo poiskati tudi način vključevanja gospodarstva in nevladnih organizacij. Vidijo smisel po tematski osredotočenosti na nekatere izmed 70. člena ZUreP-2. Kot recimo:

- širša mestna območja (že Strategija prostorskega razvoja, do 2004, je govorila o somestju na Koroškem);
- zasnove zelenega sistema regije (obstaja Evropsko združenje za teritorialno sodelovanje Geopark Karavške, v ustanavljanju je regijski park Pohorje, čezmejni povezovalni koridor predstavlja reka Drava ...);
- povezave s sosednjimi območji (tudi čezmejno z Avstrijo);
- infrastrukturna vozlišča in prostorske ureditve namenjene urejanju skupnega javnega potniškega prometa (v izgradnji sta hitra cesta med Koroško in avtocesto A1 v Sloveniji ter hitra železniška povezava Celovec-Gradec).

V razpravi je bilo izpostavljeno:

- Komisija vlade za prostorski razvoj ne obstaja:



RRAKOROŠKA

REGIONALNA RAZVOJNA AGENCIJA ZA KOROŠKO



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR



GEODETSKI INŠTITUT SLOVENIJE



pilotMOP

Pilotni projekt za implementacijo
prostorske in gradbene zakonodaje

- ZUreP-2 ji daje ključno vlogo;
 - enako velja za Prostorski svet;
 - obeh teles še ni bilo oblikovanih, sta pa obe predvideni tudi v predlogu ZUreP-3;
 - individualni, ciljno usmerjeni pogovori s posameznimi resorji so lahko način iskanja rešitve, a težava nastane, kadar se ustavi pri enem resorju – tu manjka delovno telo, ki bi tek v prazno preseglo.
- Regionalne zasnove prostorskega razvoja:
 - nastajal v letih 2003 in 2004;
 - kljub temu, da ni bil sprejet (sprememba prostorske zakonodaje) in ni imel velja, je potrebno pregledati izhodišča, izluščiti aktualno, narediti refleksijo ...
 - v tem procesu (delavnice, prostorska konferenca) so bili udeleženi tudi predstavniki gospodarstva.

RRA Koroška d.o.o.,

Meža 10, SI-2370 Dravograd, t: +386 (0)5 90 85 190, f: +386 (0)5 90 85 191, e: info@rra-koroska.si,

www.rra-koroska.si, ID za DDV: SI58273069, Matična številka: 1660616000

osnovni kapital: 13.186,01 EUR, družba je registrirana pri Okrožnem sodišču Slovenj Gradec



RRAKOROŠKA

REGIONALNA RAZVOJNA AGENCIJA ZA KOROŠKO



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR



GEODETSKI INŠTITUT SLOVENIJE



pilotMOP

Pilotni projekt za implementacijo
prostorske in gradbene zakonodaje

Zadeva: zapisnik pogovora s Tjašo Havnik, RRA Koroška, regijska skrbnica na področju internacionalizacije in tujih neposrednih investicij

Datum: 28. 4. 2021

Kraj: splet (Zoom)

Prisotni: Peter Zajc (RRA Koroška), Tjaša Havnik (RRA Koroška)

Javna agencija SPIRIT Slovenija je v sodelovanju z dvanajstimi Regionalnimi razvojnimi agencijami je začela izvajati projekt Regionalnega skrbništva na področju internacionalizacije in tujih neposrednih investicij.

Več informacij na: <https://www.spiritslovenia.si/novica/1359>

Funkcionalno degradirana območja, <http://crp.gis.si/>

Dobila je dokument, poročilo. Pregledala lokacije, ročno označila spremembe. Bolj vključena Urška Krajnc (RRA Koroška).

Tudi kazalec okolja na <http://kazalci.arso.gov.si/si/content/funkcionalno-razvrednotena-obmocja-0#commentTitle>

Poslovne cone in subjekti inovativnega okolja, <https://poslovnecone.uirs.si/si-si/>

Baza UIRS (RRA pozval občine v 2019; Prevalje in Mežica nista posodobili podatkov, ostale občine so; spreminjajo lahko občine – sestanek z Igorjem glede regionalnega skrbništva – sklep da bolje, da vnašajo občine) – začetek je dober, če so podatki ne vnašajo je problem; problem ažuriranja, že kriteriji so vprašljivi.

PC nimajo upravnika.

Portal SPIRIT, <https://investslovenia.spiritslovenia.eu>

Invest Slovenija + Invest Koroška (vnesli so se podatki še na

<http://nepremicnine.mpik-koroska.si/si/>).

Veleposlaništva, poslovni klubi ... se obračajo direkt na SPIRIT, ta pošlje povpraševanje vsem regionalnim skrbnikom.

Enake možnosti za vse regije.

Površina ni kriterij.

Projekt regionalnega skrbništva traja do oktobra 2022.

Poleg poslovnih con dela tudi popise podjetij. Kaj rabijo, potenciali ... kazalnik 25 popisov v roku treh mescev.

Splošen problem Slovenije, da je malo pripravljenih, komunalno opremljenih zemljišč. V Avstriji (prime okolica Vrbskega jezera) je drugače. Cona, komunalna opremljenost, nato iskanje investitorjev.

RRA Koroška d.o.o.,

Meža 10, SI-2370 Dravograd, t: +386 (0)5 90 85 190, f: +386 (0)5 90 85 191, e: info@rra-koroska.si,

www.rra-koroska.si, ID za DDV: SI58273069, Matična številka: 1660616000

osnovni kapital: 13.186,01 EUR, družba je registrirana pri Okrožnem sodišču Slovenj Gradec



RRAKOROŠKA

REGIONALNA RAZVOJNA AGENCIJA ZA KOROŠKO



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR



GEODETSKI INŠTITUT SLOVENIJE



pilotMOP

Pilotni projekt za implementacijo
prostorske in gradbene zakonodaje

Na Koroškem priložnost v slovenskih, malih investitorjih, podizvajalci z manjšimi zadevami. Bolj to kot Magna.

Veliko je različnih portalov za iskanje informacij. Zakaj ni enega za pregledovanje degradiranih območij in poslovnih con + SIO (sofinancer v obeh ARRS projektih MGRT, v obeh vključen tudi Geodetski inštitut).

Občine imajo boljši dostop do PISO. Problem odzivnost občin. Če bi imeli informacije o prodaji zemljišča, bi koristilo. Ene občine so bolj aktivne, druge manj.

Dobra praksa je ena oseba, ki ima vpogled v sicer precej razpršene informacije.

--

Poslovna cona Pameče 3. Žal več informacij o projektu iz medijev, kot s strani občine. Je že nekaj interesa lokalnih. Bo javna dražba.

Nekaj info na <https://www.vecerkoroska.com/vk/aktualno/slovenj-gradec-razsirili-bodo-poslovno-cono-v-pamecah-interes-investitorjev-precejsen-10234141>.

Ter na <https://www.slovenjgradec.si/Domov/ArtMID/439/ArticleID/6270/RAZ%C5%A0IRITEV-POSLOVNE-CONE-PAME%C4%8CE-3>.

RRA Koroška d.o.o.,

Meža 10, SI-2370 Dravograd, t: +386 (0)5 90 85 190, f: +386 (0)5 90 85 191, e: info@rra-koroska.si,

www.rra-koroska.si, ID za DDV: SI58273069, Matična številka: 1660616000

osnovni kapital: 13.186,01 EUR, družba je registrirana pri Okrožnem sodišču Slovenj Gradec



Zadeva: zapisnik pogovora z Urško Krajnc, RRA Koroška, Mrežni podjetniški inkubator

Datum: 30. 4. 2021

Kraj: splet (Zoom)

Prisotni: Peter Zajc (RRA Koroška), Urška Krajnc (RRA Koroška)

Funkcionalno degradirana območja, <http://crp.gis.si/>

Kolikor ji je znano, je UNI LJ imel težave s financiranjem MGRT (RRA želel podatke za Radlje, vendar jih ni dobil); problem morda tudi v tem, da je nekdo z MGRT odšel (ta je podpiral projekt, po njegovem odhodu naj bi se podpora zmanjšala)

Poslovne cone in subjekti inovativnega okolja, <https://poslovnecone.uirs.si/sl-si/>

Urška vnaša podatke za SIO v pregledovalnik.

Eden ciljen projekta naj bi bil tipiziranje/rangiranje con (občinska, regionalna, nacionalna, mednarodna), veliko kriterijev; naj bi bila ambicija povezave z javnimi razpisi (do sedaj ta kriterij še ni bil v kakšnem razpisu).

UIRS ni bil dovzeten za predloge (npr. potencial delovne sile, niso želeli vključiti).

Eden problemov PC je upravljanje, trženje. Izpostavi zamozadostnost občin pri tem – nič ne rabimo. Primer Raven na Koroškem, največja PC na Koroškem - slab odziv na ponujeno sodelovanje v okviru regionalnega skrbništva na področju internacionalizacije in tujih neposrednih investicij (sprva celo ni bilo dane možnosti za sestanek).

Primer PC Pameče 3 (MO Slovenj Gradec) – komunalno opremljanje je projekt iz DRR (dogovora za razvoj regij), zato imamo malo več informacij.

Kako priti v PC od "mešano na žaru" do dolgoročne smiselnosti? To ni le problem Koroške, tudi drugih v Sloveniji.

Predstavitev problematike vzpostavljanja gospodarskega središča
Noordung

Prvi delovni sestanek testnih regij, naročnika in Ministrstva za okolje
in prostor, 21. 4. 2021

RRA Koroška d. o. o.

Kartografski prikaz FDO

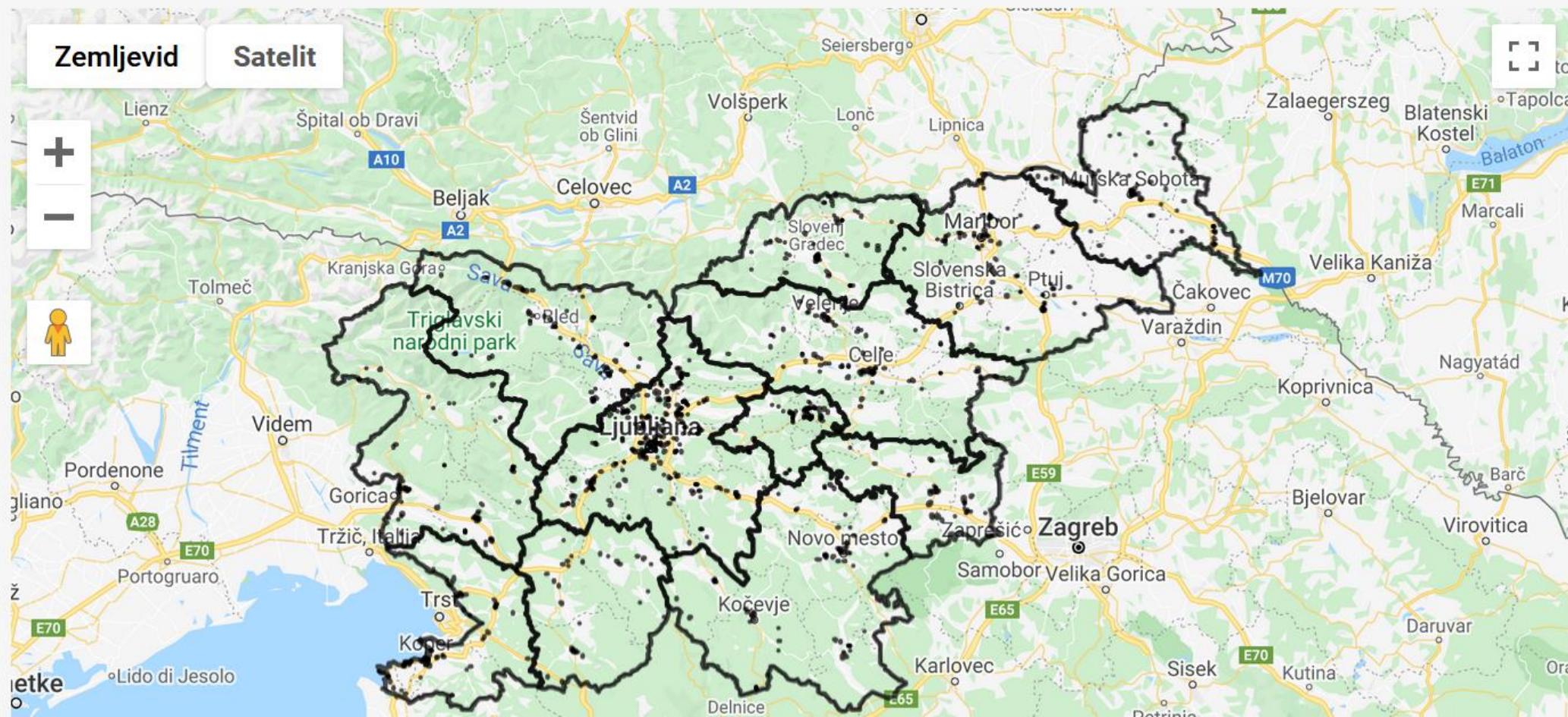
Izberi statistično regijo

Izberi občino

☒ Prikaz vseh FDO

☐ Prikaz po tipih FDO

☐ Prikaz FDO glede na stopnjo opuščenosti FDO



Izbor po tipih:

☒ Poslovne cone (PC)

☒ Subjekti inovativnega okolja (SIO)

Ponastavi filtre

PC

SIO

FILTRIRAJ PO KAZALNIKIH POSLOVNIH CON

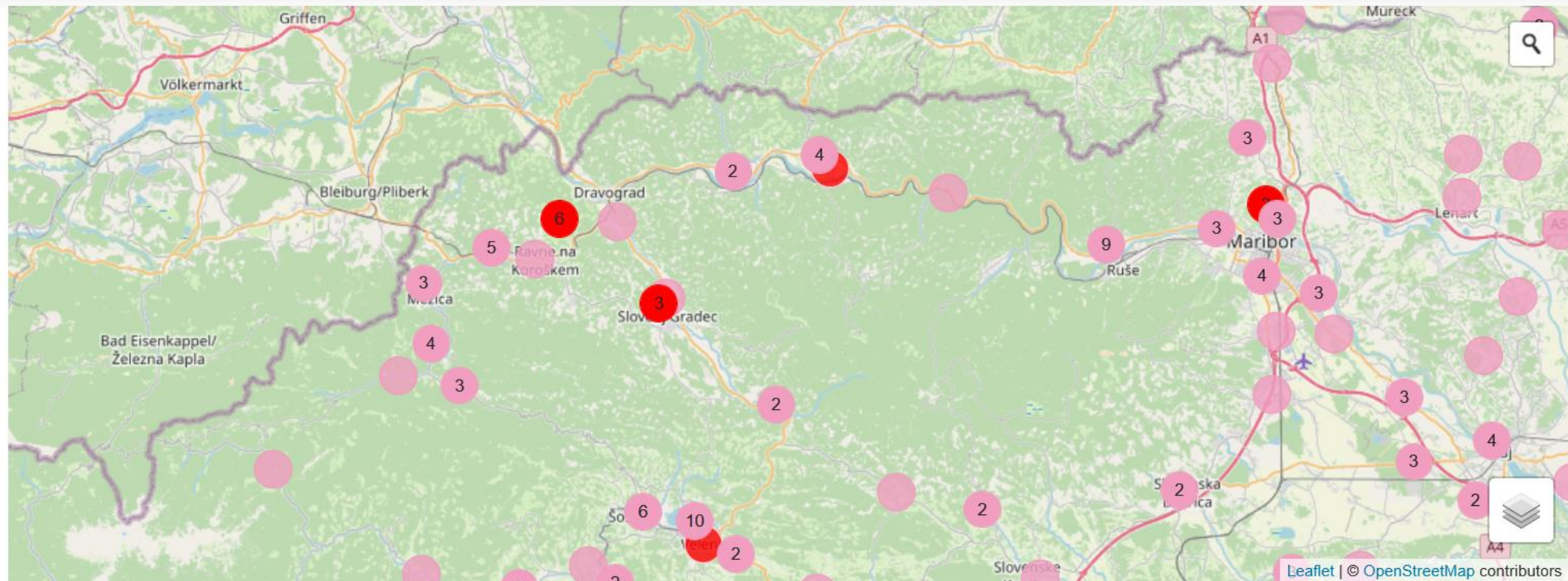
Izberi občino

Izberi regijo

Izberi tip cone

Izberi pomen cone

Velikost območja cone v

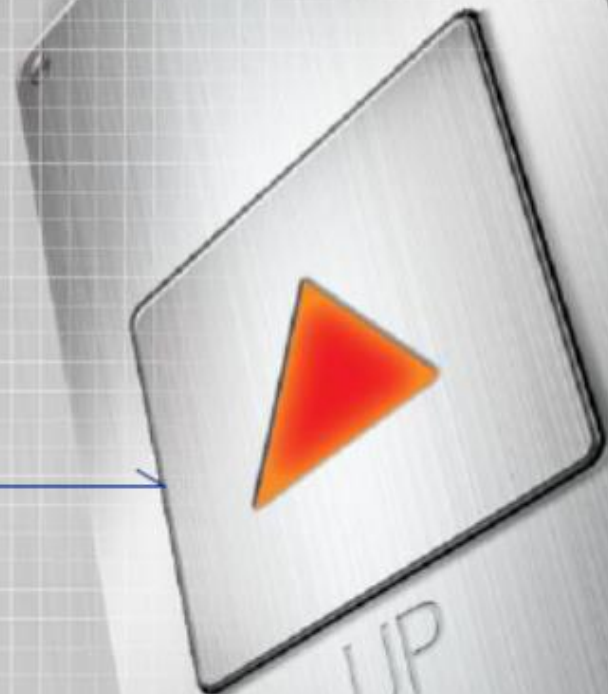


Ime	Entiteta	Občina	Kontakt	Podrobno
ABC Accelerator, razvoj startupov in mladih podjetij, d.o.o.		Ljubljana	Grum Bernard	Več
Acroni		Jesenice	SIJ d.d.	Več

Gospodarsko središče NOORDUNG na Koroškem

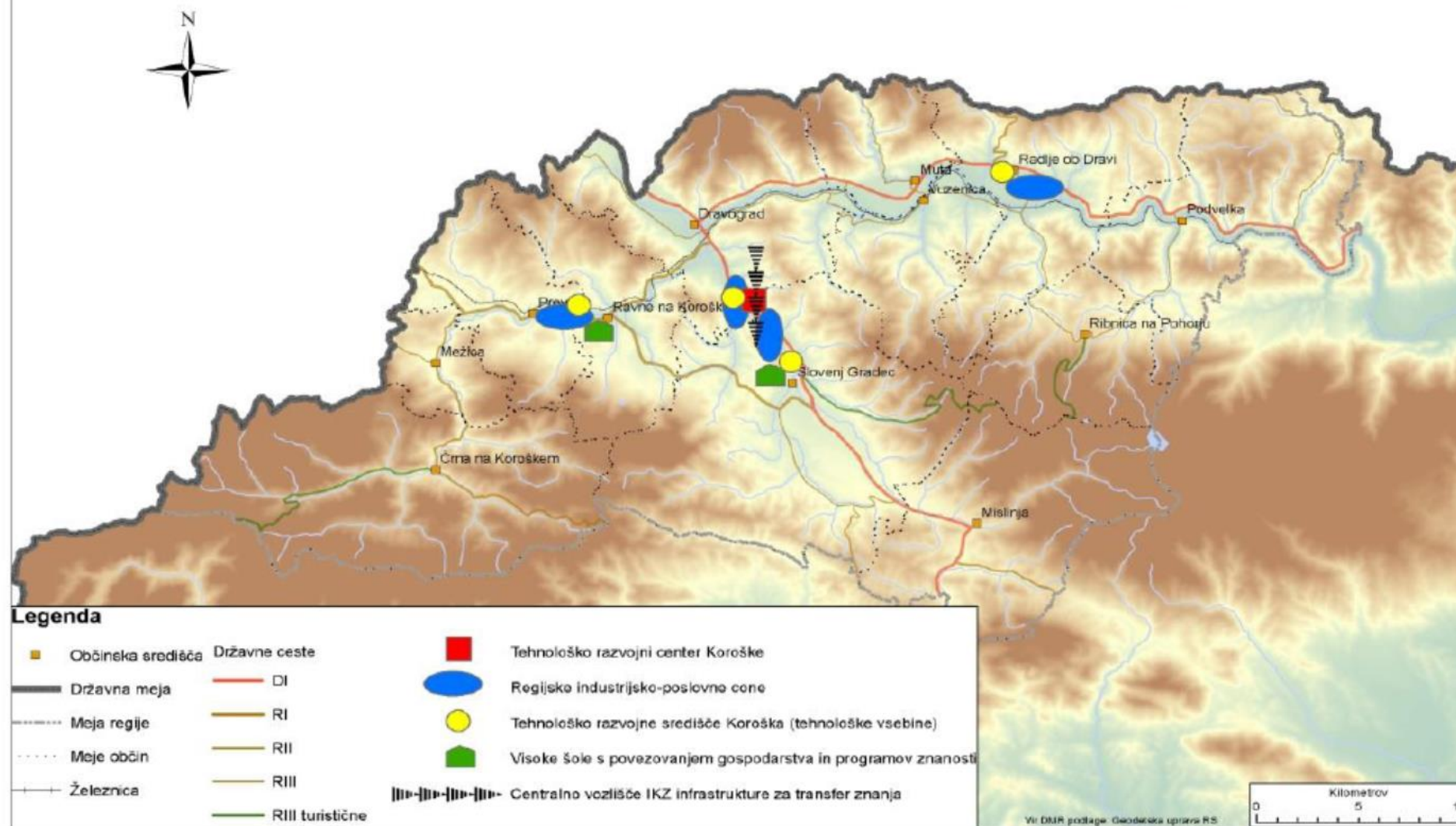
6. redna seja Sveta Koroške regije

Dravograd, 12.3.2007



NOORDUNG (prostorsko lociranje)

PROSTORSKO LOCIRANJE GOSPODARSKEGA SREDIŠČA NOORDUNG



Projekt NOORDUNG

Koroška regija	Površina v ha	Namembnost	Dejavnost	Nove zaposlitve
1. VELIKA POSLOVNO- RAZVOJNA LOGISTIČNA CONA NOORDUNG	284,4	Poslovno, proizvodno, storitvena, logistična cona	Poslovna, storitvena, raziskovalna, proizvodna, logistična, trgovska, gostinska	1.220
2. MREŽNI REGIONALNI PODJETNIŠKI INKUBATORJI IN NADALJEVANJE PROJEKTA V TEHNOLOŠKI PARK NOORDUNG	1,19	Inkubiranje, storitve, informatika, raziskovanje	Razvoj izdelkov, proizvodnih tehnologij, avtomatizacija, konstruiranje, informacijskih tehnologij, storitve	404
3. VISOKOŠOLSKO SREDIŠČE	1,3	Visokošolsko izobraževanje, raziskovalna dejavnost, usposabljanje, študentski dom, športno-rekreacijska, gostinska	Visoka šola, inkubator, laboratorijska, študentski dom, športno-rekreativna, gostinska	159
4. TRC KOROŠKA, TEHNOLOŠKO RAZVOJNI CENTER ZA KOROŠKO	0,085	Razvoj novih tehnologij	Elektronske komunikacije, konstruiranje, preizkušanje meritve, proizvodnja	160
SKUPAJ	286,975			1.999

Ocenjeni predvideni viri financiranja

Projekt Noordung	Skupaj	Javni	Javni (občina)	Zasebni
SKUPAJ	100.410.000	36.460.250	30.316.000	33.633.750
	100%	36%	30%	33%
Podprojekt	Skupaj	Javni (RS + EU)	Javni (občina)	Zasebni
Velika poslovno-razvojna logistična cona Noordung s centri v Slovenj Gradcu, Dravogradu, Ravnah na Koroškem in v Radljah ob Dravi	67.225.000	26.632.500	26.687.500	13.905.000
	100%	40%	40%	21%
Poslovno razvojna logistična cona Slovenj Gradec	29.020.000	9.850.000	13.345.000	5.825.000
	100%	34%	46%	20%
Projektna dokumentacija in infrastruktura	17.370.000	8.685.000	8.685.000	0
	100%	50%	50%	0%
Zemljišča	11.650.000	1.165.000	4.660.000	5.825.000
	100%	10%	40%	50%
Poslovno razvojna logistična cona Dravograd	14.050.000	4.825.000	6.475.000	2.750.000
	100%	34%	46%	20%
Projektna dokumentacija in infrastruktura	8.550.000	4.275.000	4.275.000	0
	100%	50%	50%	0%
Zemljišča	5.500.000	650.000	2.200.000	2.750.000
	100%	10%	40%	50%
Industrijsko poslovno-razvojna cona Ravne na Koroškem	18.500.000	9.250.000	4.070.000	5.180.000
	100%	50%	22%	28%
Projektna dokumentacija in infrastruktura	18.500.000	9.250.000	4.070.000	5.180.000
	100%	50%	22%	28%
Poslovno razvojna logistična cona Radlje ob Dravi	5.655.000	2.707.500	2.797.500	150.000
	100%	48%	49%	3%
Projektna dokumentacija in infrastruktura	5.355.000	2.677.500	2.677.500	0
	100%	50%	50%	0%
Zemljišča	300.000	30.000	120.000	150.000
	100%	10%	40%	50%
Mrežni regionalni podjetniški inkubatorji in nadaljevanje projekta v tehnološki park Noordung	13.165.000	1.890.750	1.316.500	9.957.750
	100%	14%	10%	76%
Podjetniški inkubator Ravne na Koroškem	1.350.000	216.000	135.000	999.000
	100%	16%	10%	74%
Tehnološki park Ravne na Koroškem	2.850.000	285.000	285.000	2.280.000
	100%	10%	10%	80%
Podjetniški inkubator Otiški vrh, Dravograd	1.220.000	183.000	122.000	915.000
	100%	15%	10%	75%
Tehnološki park Otiški vrh, Dravograd	2.050.000	307.500	205.000	1.537.500
	100%	15%	10%	75%

Pripravljeni strateški in operativni dokumenti za izgradnjo devetih gospodarsko-razvojnih logističnih središč ne dajejo primerne systemske podlage za učinkovito načrtovanje njihove izgradnje.

Realen finančni načrt izgradnje gospodarskih središč ne obstaja, kar lahko povzroči težave pri financiranju izgradnje gospodarskih središč, zato obstaja tveganje, da viri financiranja ne bodo zadoščali za izgradnjo gospodarskih središč.

V letu 2010 še vedno ni bilo znano, kateri projekti v posameznem gospodarskem središču se bodo izvajali, čeprav bi se morali začeti že v začetku leta 2007.

Glede uspešnosti izvajanja izgradnje gospodarskih središč je računsko sodišče ugotovilo, da so dolgoročni cilji za podprogram v obrazložitvah finančnih načrtov Ministrstva za gospodarstvo jasno in merljivo opredeljeni, vendar pa letni izvedbeni cilji podprograma niso ustrezno določeni. Tudi pri proračunskih postavkah cilji niso jasni in merljivi.

Revizijsko poročilo

Načrtovanje in izvajanje gospodarsko-razvojnih
logističnih središč