



pilotMOP

Pilotni projekt za implementacijo
prostorske in gradbene zakonodaje



Pilot MOP

Pilotni projekt za implementacijo
prostorske in gradbene zakonodaje



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR



GEODETSKI INŠTITUT SLOVENIJE

Področje 1: Zagotovitev podatkov za vzpostavitev prostorskega planiranja na regionalni ravni

(predlog poročila)

Poročilo 4. faze

Dopolnjen predlog 2. 11. 2022 (na podlagi recenzentskih
mnenj)

Dravograd, oktober 2022

PODATKI O PROJEKTU

Naročnik:

Geodetski inštitut Slovenije
Jamova cesta 2
1000 Ljubljana
Matična številka: 5051649000
ID za DDV: SI81498756
Račun: 01100-6030348025
Odgovorna oseba: Milan Brajnik, direktor

Izvajalec:

RRA Koroška, regionalna razvojna agencija za Koroško regijo, d. o. o.
Meža 10
2370 Dravograd
Matična številka: 1660616000
ID za DDV: SI58273069
Račun: SI56 6000 0000 0567 230
Odgovorna oseba: Karmen Sonjak, direktorica

Pogodba:

Številka naročila:
Naslov pogodbe: Zagotovitev podatkov za izvedbo prostorskega planiranja na regionalni ravni
Številka pogodbe (naročnik): U86027/P2 Datum: 22. 3. 2021
Številka pogodbe (izvajalec): Datum: 19. 3. 2021

Zastopnik

Naročnik: Milan Brajnik
Izvajalec: Karmen Sonjak

Avtorji:

mag. Peter Zajc^a

^a RRA Koroška d. o. o.

Ostali sodelavci:

KAZALO VSEBINE

1	IV. FAZA	1
1.1	Navodila za vsebino in obliko regionalnega prostorskega plana.....	2
1.1.1	Enotna podlaga v merilu 1:250.000	2
1.1.2	Infrastruktura vozlišča in prostorske ureditve namenjene urejanju skupnega javnega potniškega prometa.....	6
1.1.3	Širše mestno območje (ŠMO)	9
1.1.4	Zelena infrastruktura.....	10
1.2	Procesna priporočila pred pričetkom enotnega procesa izdelave RPP v Sloveniji v letu 2023	12
2	PRILOGE.....	16

KAZALO PREGLEDNIC

Nobenega vnosa v kazalo slik ni bilo mogoče najti.

KAZALO SLIK

Slika 1: Prikaz razvojne regije Koroška s senčenim digitalnim modelom reliefa ter administrativnimi mejami.	3
Slika 2: Prikaz razvojne regije Koroška z dodanim prikazom naselij in stavb.	3
Slika 3: Prikaz razvojne regije Koroška z dodanim prikazom hidrografije.	4
Slika 4: Združevanje prikaza posameznih objektov.	4
Slika 5: Prikaz razvojne regije Koroška z dodanim prikazom z dodanim prikazom prometnih komunikacij.	5
Slika 6: Prikaz razvojne regije Koroška z žičnicami v sloju P250V3000_LE (levo, 6a) in dopolnjen prikaz (desno, 6b).	5
Slika 7: Prikaz razvojne regije Koroška na enotni podlagi	6
Slika 8: Dodajanje območij sprejetih DPN in DPN v pripravi (levo, 8a) in generalizacija kot linijski sloj (desno, 8b).	7
Slika 9: Prikaz razvojne regije Koroška s traso 3. razvojne osi, hitre železnice v Avstriji ter avtobusnimi in železniškimi postajami/postajališči	7
Slika 10: Prikaz razvojne regije Koroška in obstoječe kolesarske infrastrukture v regiji.	8
Slika 11: Prikaz razvojne regije Koroška in planinskih poti v regiji.	8
Slika 12: Primernost DPK 1:250.000 za prikaz ŠMO v merilu 1:250.000	9
Slika 13: Primernost DPK 1:250.000 za prikaz ŠMO v merilu 1:100.000.	10
Slika 14: Zelena infrastruktura - prikaz območij Natura 2000.	10
Slika 15: Zelena infrastruktura - prikaz območij Natura 2000, gozdov in travnišč	11
Slika 16: Zelena infrastruktura - prikaz območij Natura 2000 in dejanske rabe zemljišč v Sloveniji.	11

Ta stran je namenoma prazna.

1 IV. FAZA

V IV. fazi je bilo potrebno:

- a.1) predlagati in preveriti možen model za medresorsko usklajevanje na regionalni ravni;
- a.2) izdelati testna gradiva za vzorčni RPP;
- a.3) na podlagi izkušenj pri navedenih nalogah predlagati rešitve za izdelavo metodologije in vzorčnega primera RPP;
- b.1) tekstualni del vzorčnega primera RPP (za posamezne vsebine, izbrane v testni regiji);
- b.2) grafični del vzorčnega primera RPP ali kartografski prikazi posameznih vsebin, izbranih v testni regiji, prikazani v ustreznem merilu;
- b.3) Priporočila za izdelavo kartografske podlage v M 1:100.000, v kolikor se le-ta skozi testiranje izkaže za ustrezno in primerno za grafični del RPP;
- b.4) Testiranje predlaganih kartografskih podlag v M 1:100.000 (GI) pri izdelavi grafičnih prikazov.

Zgoraj navedene vsebine smo združili v dva vsebinska dokumenta, ki jih prilagamo temu poročilu kot prilogo:

- **Navodila za vsebino in obliko grafičnega dela regionalnega prostorskega plana** (v njih smo predvsem na konkretnem primeru razvojne regije Koroška preverjali navodila Urbanističnega inštituta iz leta 2019).
- **Procesna priporočila pred pričetkom enotnega procesa izdelave RPP v Sloveniji v letu 2023** (v njih podajamo nekatera ključna procesna priporočila).

1.1 Navodila za vsebino in obliko regionalnega prostorskega plana

Navodila za vsebino in obliko grafičnega dela regionalnega prostorskega plana

Testiranje navodil za vsebino in obliko grafičnega dela RPP smo izvedli v odprtokodnem QGIS 3.16.6 programu. Pri tem smo sledili navodilu, ki jih je v letu 2019 pripravil Urbanistični inštitut (v nadaljevanju Navodila UI). Osredotočili smo se na navodila za izdelavo enotne podlage ter prikaz prikaz izbranih tem za testno preverjanje:

- infrastrukturna vozlišča in prostorske ureditve namenjene urejanju skupnega javnega potniškega prometa;
- širša mestna območja;
- zelena infrastruktura.

S kartami enotne podlage nismo razpolagali. Vendar je v Navodilih UI opisan postopek, zato smo izdelali enotno podlago za naše potrebe v skladu s tem.

1.1.1 Enotna podlaga v merilu 1:250.000

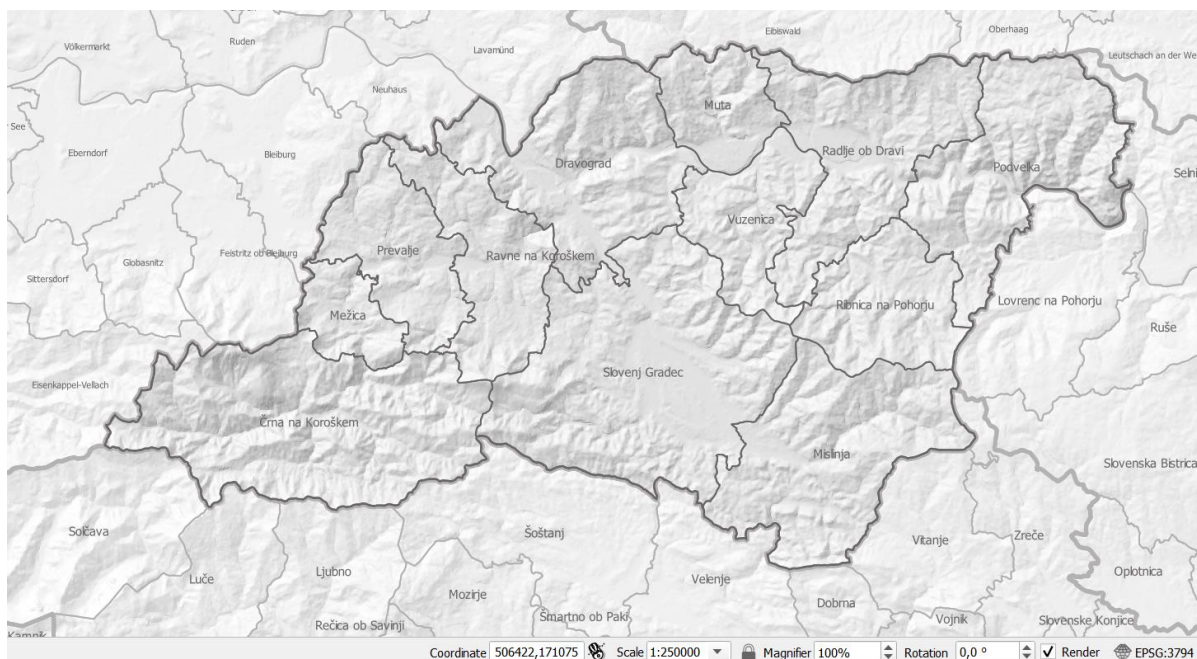
Kot osnovo smo uporabili:

- Vektorske sloje Državne pregledne karte 1:250.000 ter Registra prostorskih enot, prosto dostopno na Portalu prostor <https://ipi.eprstor.gov.si/jgp/data>.
- Vektorske sloje meja občin (Gemeneindergrenzen 1:250.000) in meja dežel (Bundesländergrenzen 1:250.000) v Republiki Avstriji, prosto dostopno na <https://data-synergis.opendata.arcgis.com/search?tags=Verwaltung>.
- Digitalni model reliefa EU-DEM v1.1, prosto dostopno na <https://land.copernicus.eu/imagery-in-situ/eu-dem/eu-dem-v1.1>.

Ugotovitve

Na sliki 1 prikazujemo območje razvojne regije Koroška, z delom sosednjih razvojnih regij v Sloveniji (Podravska, Savinjska), delom sosednjih dežel v Avstriji (Dežela Koroška, Dežela Štajerska). Prikazane so občinske, regijske/deželne in državna meja. Ter oznake imena občin.

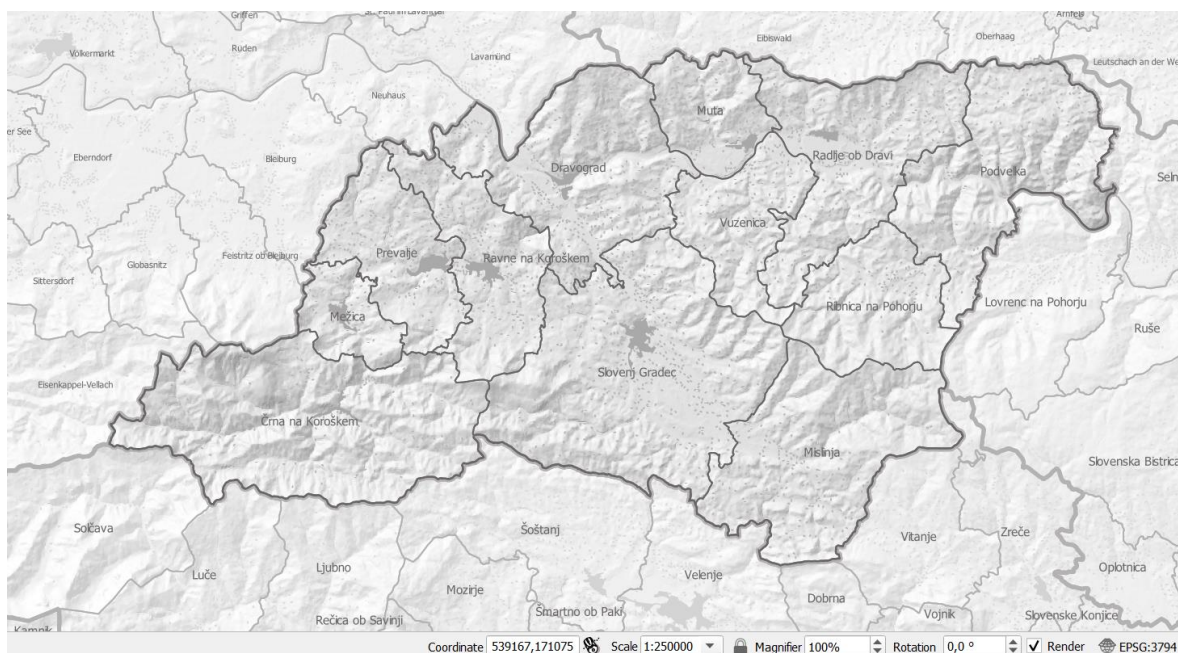
Slika 1: Prikaz razvojne regije Koroška s senčenim digitalnim modelom reliefa ter administrativnimi mejami.



V naslednjih korakih smo v skladu z Navodili UI dodajali posamezne vsebine iz vektorskega sloja DPK 1:250.000. Pri tem smo si pomagali s šifrantom vektorskih podatkov DPK. Naj omenimo, da so podskupine poimenovane nekoliko drugače, kot v Navodilih UI.

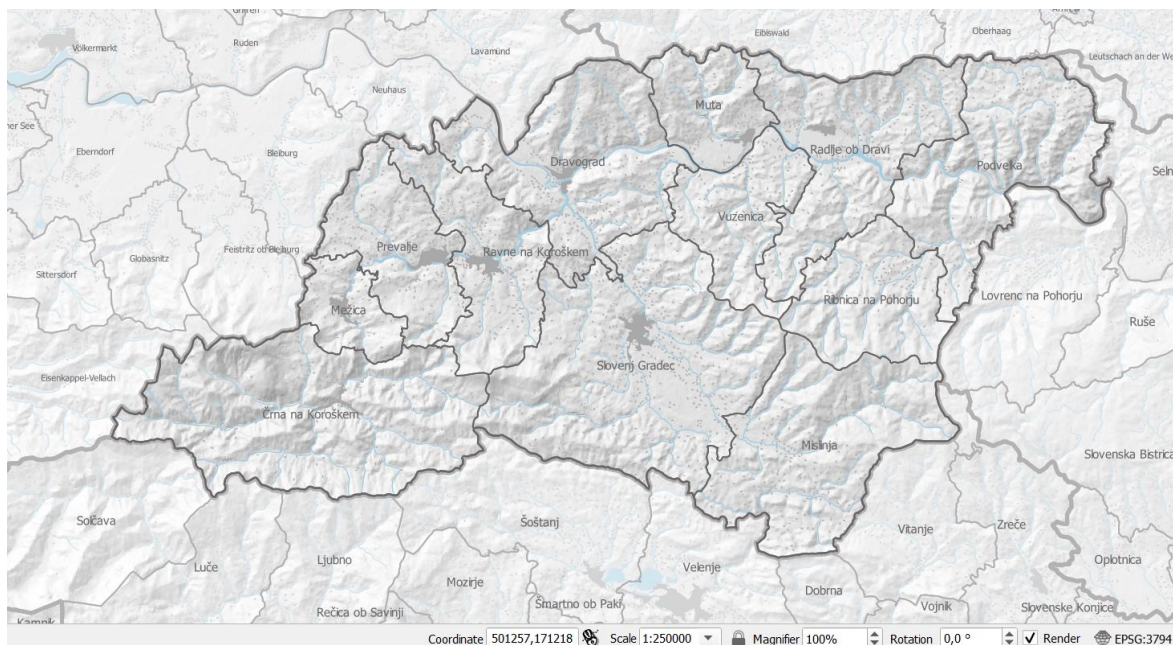
V prvem koraku smo dodali prikaz naselij in stavb (slika 2). Za strnjeno območje stavb poligonski sloj P250V2000_pE. Za prikaz stavb točkovni sloj P250V2000_tE. Vsem točkam smo izdelali .png piktogram v sivem odtenku velikost 170x100 slikovnih pik. Za zasuk smo uporabili podatek o zasuku piktograma (objekta) v atributu datoteke.

Slika 2: Prikaz razvojne regije Koroška z dodanim prikazom naselij in stavb.



V drugem koraku smo dodali prikaz hidrografije (slika 3). Za reke linijski sloj P250V5000_LE. Za vodne površine (jezero, morje, širša reka) poligonski sloj P250V5000_pE. Pri slednjem je kot jezero znotraj regije označeno Ivarčko jezero (Občina Ravne na Koroškem). Ker ni označeno po površini še nekoliko večje Odomovo jezero, smo z digitalizacijo kot poligon dodali naknadno.

Slika 3: Prikaz razvojne regije Koroška z dodanim prikazom hidrografije.

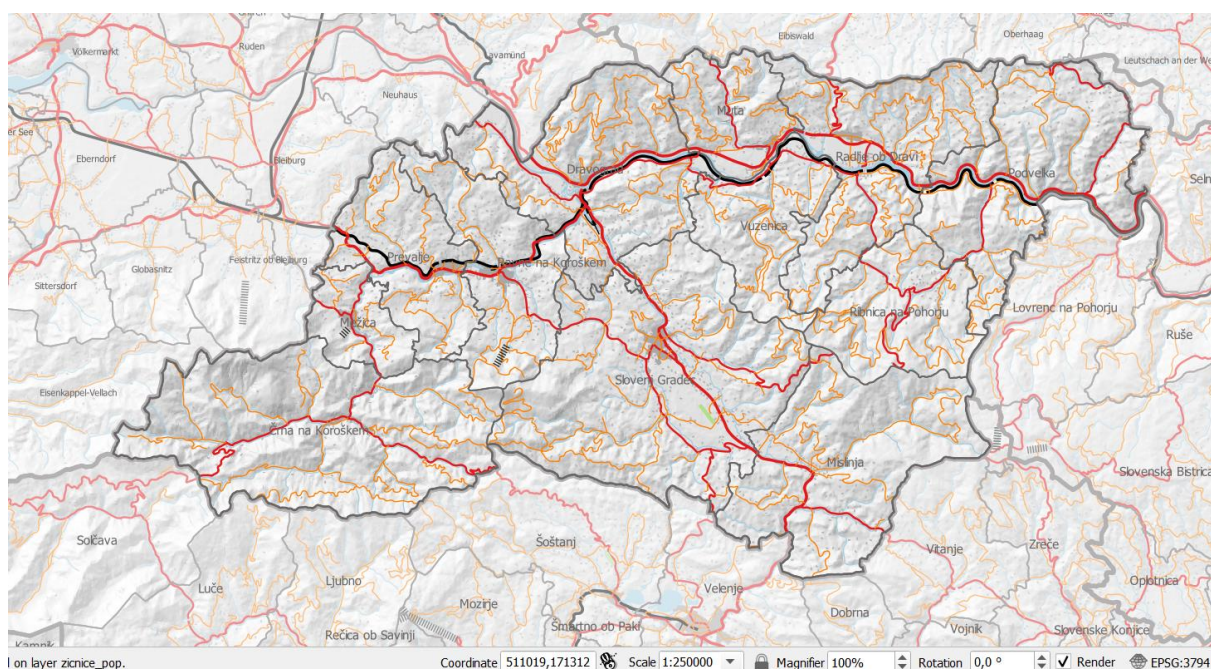


V tretjem koraku smo dodali prikaz prometnih komunikacij (železnice, ceste, žičnice) s slojem P250V3000_LE (slika 5). Pri tem smo prikaz različnih objektov združili, kot prikazujemo na sliki 4.

Slika 4: Združevanje prikaza posameznih objektov.

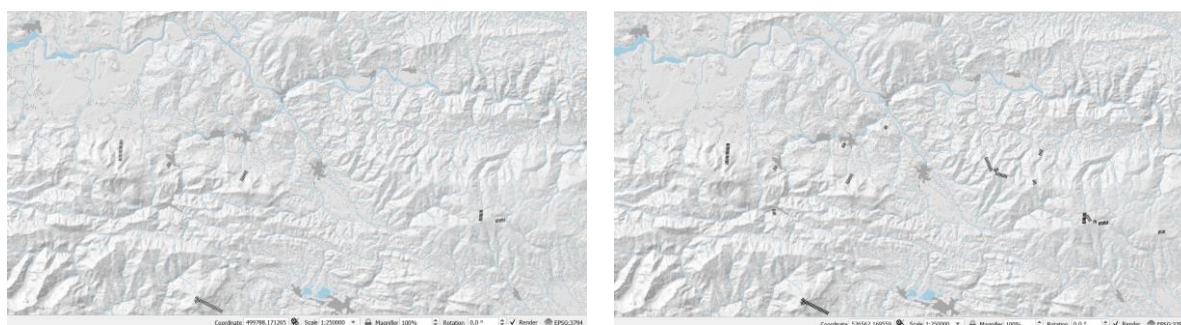
Symbol	Value	Legend
	3501;3503;3502	žičnica
	3101;3102;3103;3403;3406	železniška proga
	3104	industrijski in stranski tir
	3201;3202;3210;3211;3401	avtocesta in hitra cesta
	3203;3212	glavna cesta
	3204;3213	regionalna cesta
	3205;3214	lokalna cesta
	3604	vzletno-pristajalna steza

Slika 5: Prikaz razvojne regije Koroška z dodanim prikazom prometnih komunikacij.



Pojavlja se dilema glede prikaza žižnic kot dela enotne podlage. V datoteki P250V3000_IE so prikazane nekatere žižnice. Na prikazanem območju je večje število žižnic, različnih zvrsti, za potrebe zimskega, v nekaterih primerih celoletnega turizma. Nekaterne žižnice, prikazane v sloju P250V3000_IE pa niso več v rabi in jih celo ni več v prostoru (Mežica, Ivarčko-Ošven).

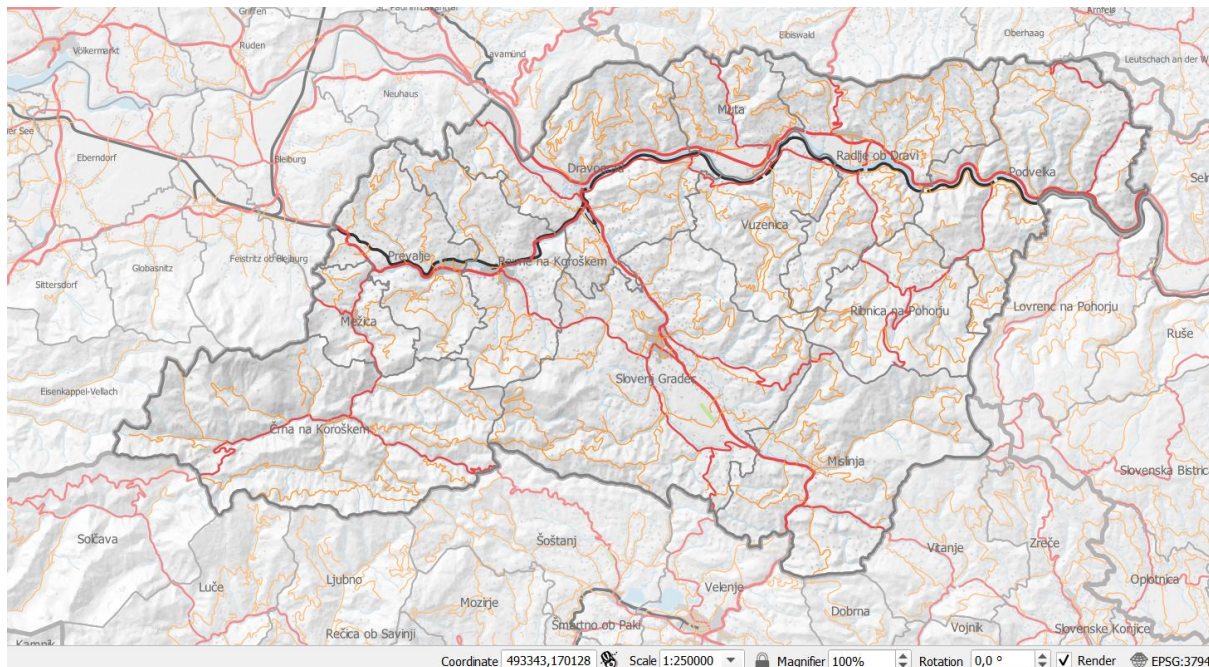
Slika 6: Prikaz razvojne regije Koroška z žižnicami v sloju P250V3000_IE (levo, 6a) in dopolnjen prikaz (desno, 6b).



Predlagamo, da se prikaz žižnic uporabi pri prikazu relevantnih tem (npr. infrastrukturna vozlišča in prostorske ureditve namenjene urejanju skupnega javnega potniškega prometa). Kot vir naj se uporablja zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture. Za čezmejni prostor naj se prikaz smiselno dopolni. Še posebej v primerih kot je čezmejno območje Evropsko združenje za teritorialno sodelovanje Geopark Karavanke/Karawanken.

V končnem predlogu prikaza razvojne regije Koroška na enotni podlagi smo dodali še belo masko čez območje regij, s prosojnostjo 20 %. Čez ostalo območje izven regij smo uporabili belo masko s prosojnostjo 40 %.

Slika 7: Prikaz razvojne regije Koroška na enotni podlagi



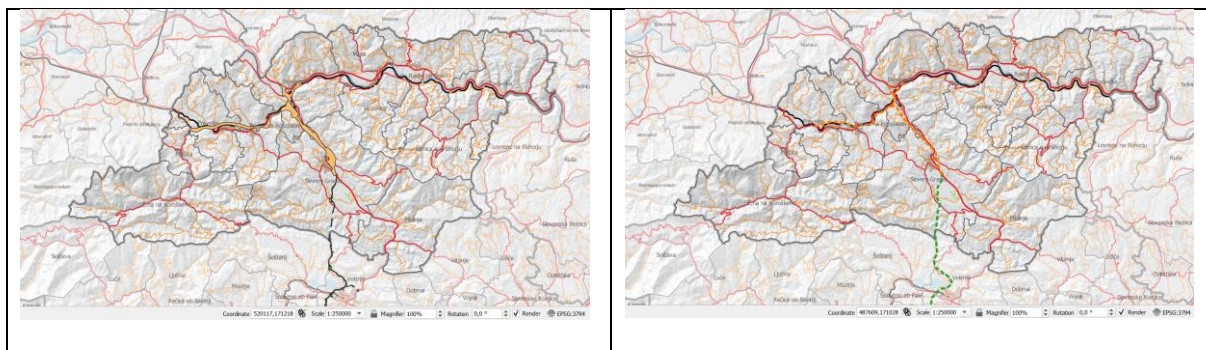
1.1.2 Infrastruktura vozlišča in prostorske ureditve namenjene urejanju skupnega javnega potniškega prometa

Kot osnovo smo uporabili:

- Enotno podlago.
- Območja veljavnih državnih prostorskih aktov ter območja državnih prostorskih aktov v pripravi v vektorski obliki (stanje 3. 6. 2022), prosto dostopno na <https://dokumenti-pis.mop.gov.si/javno/veljavni/>.
- Vektorski sloj železnic v Avstriji (GIP Bahnstrecken), prosto dostopno na <https://data-synergis.opendata.arcgis.com/search?tags=Verkehr>.
- Vektorski sloj avtobusnih in železniških postaj/postajališč v regiji (arhiv RRA Koroška).
- Vektorski sloj stanja vzpostavljanja državnih in občinskih kolesarskih povezav (arhiv RRA Koroška).
- Vektorski sloji etap Slovenske turnokolesarske poti v regiji, prosto dostopno na <https://stkp.pzs.si/pregled-etap/>.
- Vektorske sloje kolesarskih poti na Pohorju, prosto dostopne na <https://www.pohorje-slovenija.si/kolesarjenje/kolesarske-poti>.
- Vektorski sloj lokacij obstoječih gorskokolesarskih parkov v regiji (arhiv RRA Koroška).
- Vektorski sloj ZK GJI (GURS) – sloj planinske poti.
- Vektorski sloj Koroške planinske poti in poti K24 (arhiv RRA Koroška).

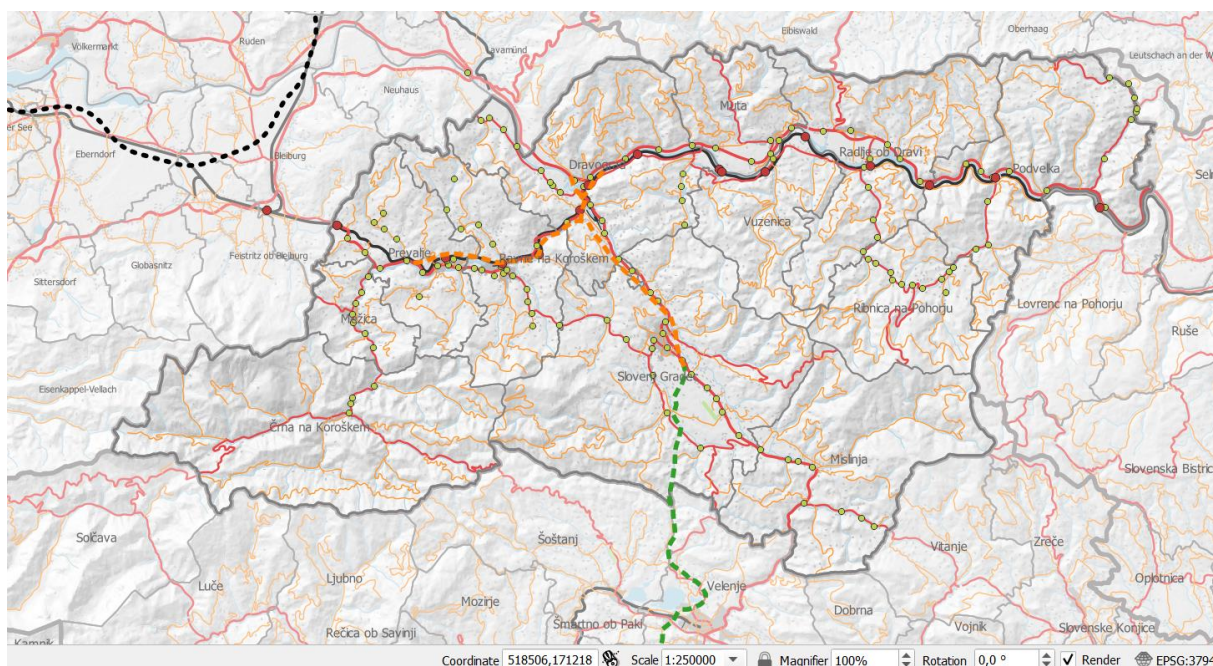
Na pripravljeno enotno podlago smo dodali območja sprejetih DPN in DPN v pripravi (slika 8). Gre za t.i. tretjo razvojno os. Podatki so dostopni kot poligonski sloj. Ta je za merilo 1:250.000 precej podroben, zato priporočamo generalizacijo in prikaz na enotni podlagi kot linijski sloj.

Slika 8: Dodajanje območij sprejetih DPN in DPN v pripravi (levo, 8a) in generalizacija kot linijski sloj (desno, 8b).



V Avstriji je v gradnji hitra železnica Celovec-Gradec (slika 9). Za prikaz trase smo uporabili vektorski sloj GIP Bahnstrecken s prikazom le trase hitre železnice v gradnji. Dodali smo lokacije avtobusnih in železniških postaj/postajališč v regiji. Morda bi bilo smotno prikazati lokacije še v sosednjih regijah v Sloveniji. Dodali smo dve lokacije v Deželi Koroška: Pliberk (do tja vožnje izvaja vlak Slovenskih železnic med Mariborom-Prevaljami-Pliberkom, del GJS v Sloveniji); Labot (do tja vožnje izvaja medkrajevni avtobus med Velenjem-Dravograd-Labot kopalno jezero/Lavamünd Badesee, t.i. Štrekna bus, del GJS v Sloveniji).

Slika 9: Prikaz razvojne regije Koroška s traso 3. razvojne osi, hitre železnice v Avstriji ter avtobusnimi in železniškimi postajami/postajališči

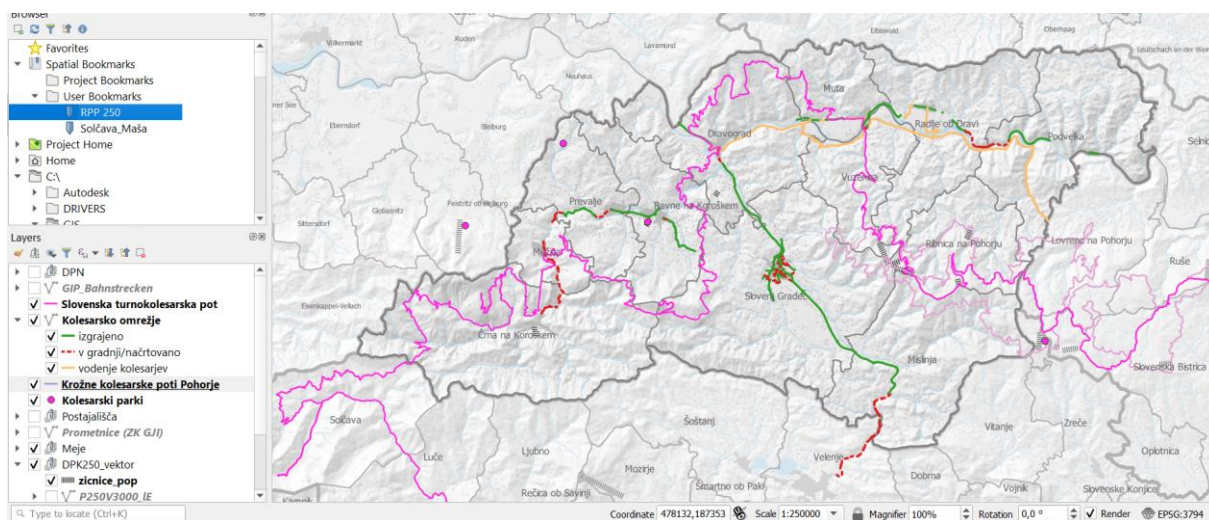


Na sliki 10 prikazujemo prikaz obstoječe kolesarske infrastrukture v regiji, pri tem se omejili na:

- Državno kolesarsko omreje in občinske kolesarske poti v dolinah;
- Gorskokolesarske parke in gorskokolesarske poti označene na terenu (Slovenska turno kolesarska povezava, kolesarske poti na Pohorju).

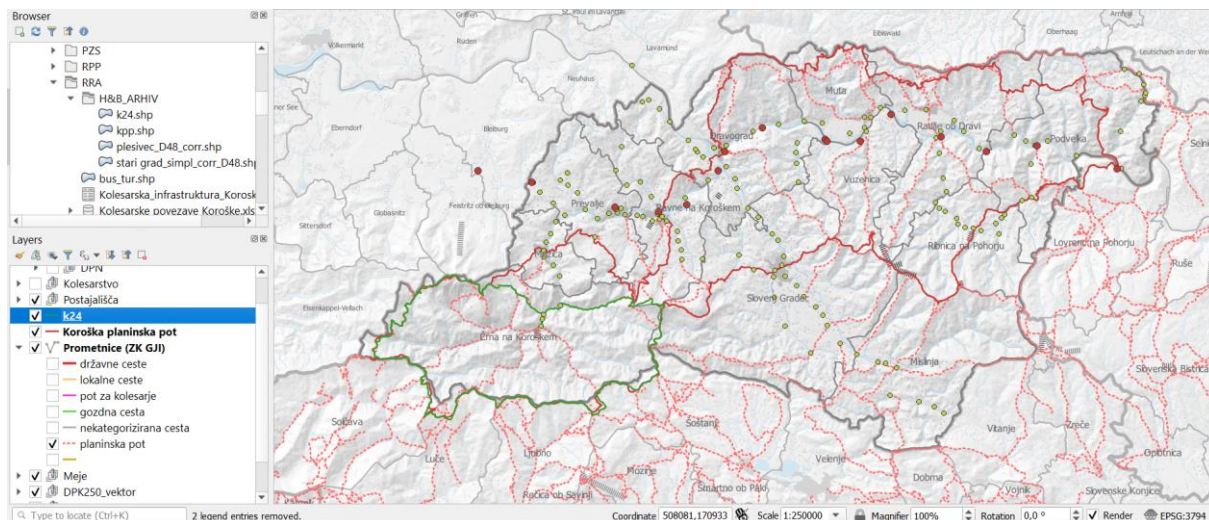
Verjetno bo smotrna delna generalizacija linijskih slojev, saj so ti praviloma v merilu 1:5.000. Pri prikazu na enotni podlagi je prišlo do prenasíčenosti, zato smo odstranili sloj ostalih komunikacij (ceste, železnice). Dodali smo sloj žičnic. Potreben je premislek ali morda v takšen primeru uporabiti enotno podlago, kjer so prometne komunikacije (ceste, železnice, avtobusne/železniške postaje/postajališča) v celoti v sivinski barvni lestvici. Vendar to morda ni ugodno, ker so v sivinski barvi že administrativne meje. Predlagamo, naj bo končna odločitev prepuščena odločitvi pripravljalca in izdelovalca v konkretni regiji in pomembnosti tematike za posamezno regijo.

Slika 10: Prikaz razvojne regije Koroška in obstoječe kolesarske infrastrukture v regiji.



Na sliki 11 prikazujemo prikaz planinskih poti v regiji (ZK GJI). Dodani sta dve daljši poti, Koroška planinska pot in K24, ki presega meje ene občine. Kot moženo izhodišče za analizo so dodane lokacije avtobusnih in železniških postaj/postajališč.

Slika 11: Prikaz razvojne regije Koroška in planinskih poti v regiji.



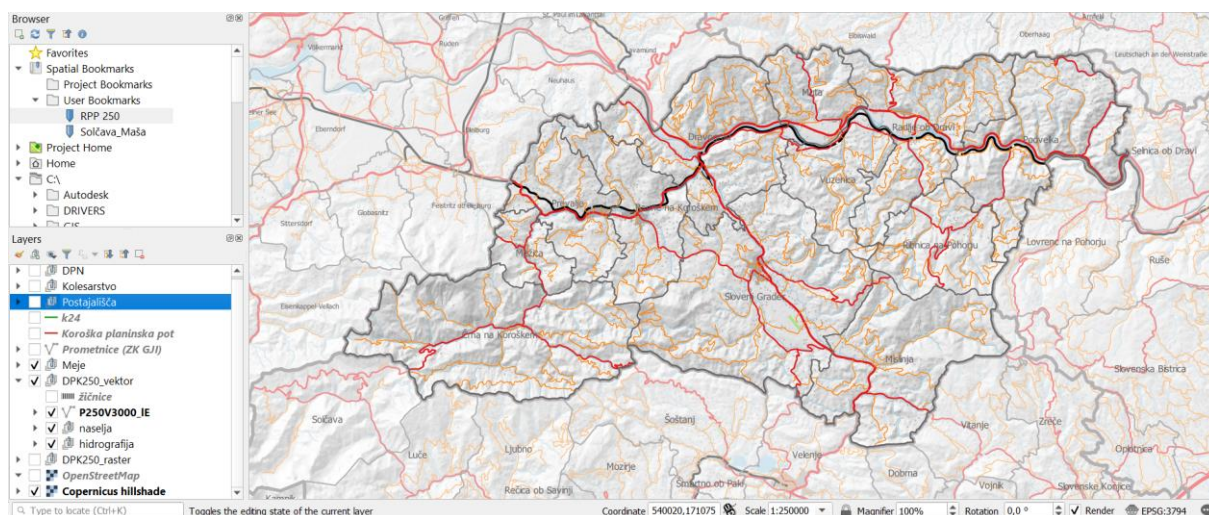
1.1.3 Širše mestno območje (ŠMO)

Kot osnovo smo uporabili:

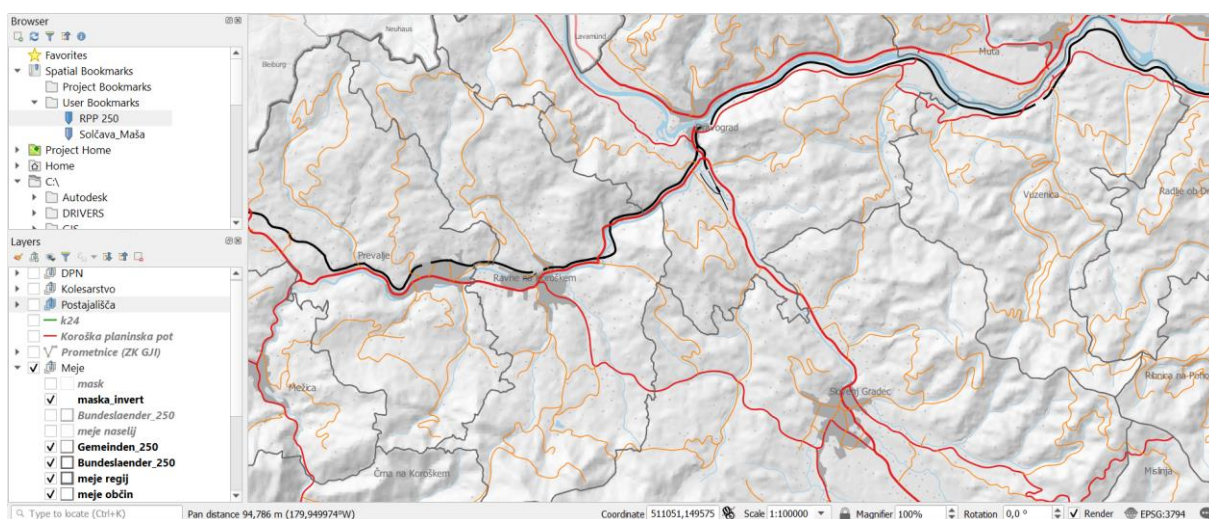
- Enotno podlago.
- Vektorske sloje Registra prostorskih enot – naselja, prosto dostopno na Portalu prostor <https://ipi.eprostor.gov.si/jgp/data>.

Kriteriji za natančnejšo določitev meja ŠMO (še) niso določeni. Zato smo v tej fazi zgolj preverili primernost vektorskih podatkov DPK 1:250.000 za območje ŠMO na Koroškem (Slovenj Gradec-Ravne na Koroškem-Dravograd). Na sliki 12 prikazujemo enotno podlago z dodami mejami naselij (RPE) v merilu 1:250.000, na sliki 13 pa v merilu 1:100.000. Ocenujemo, da je vektorska baza DPK 1:250.000 primerna za prikaz ŠMO v merilu 1:100.000 na konkretnem primeru Koroške.

Slika 12: Primernost DPK 1:250.000 za prikaz ŠMO v merilu 1:250.000



Slika 13: Primernost DPK 1:250.000 za prikaz ŠMO v merilu 1:100.000.



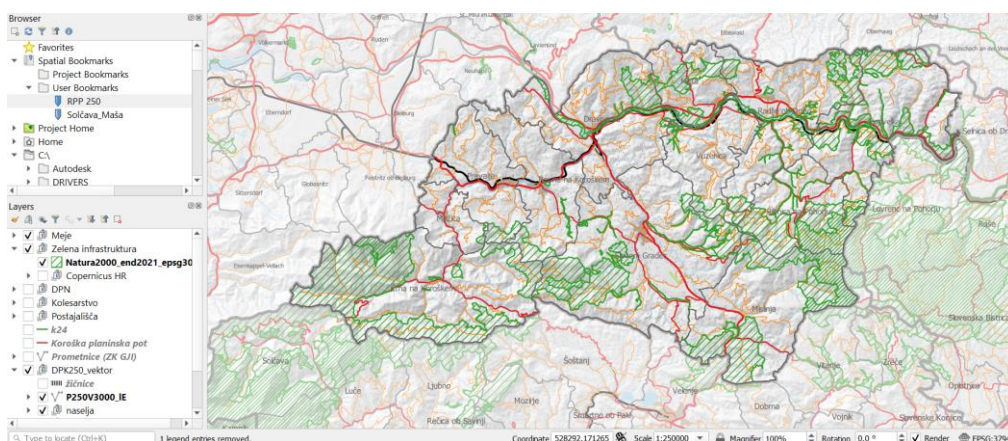
1.1.4 Zelena infrastruktura

Kot osnovo smo uporabili:

- Enotno podlago.
- Vektorske sloje omrežja Natura 2000 na evropski ravni, prostodostopno na <https://www.eea.europa.eu/data-and-maps/data/natura-13>.
- Izbrane rastrske sloje pokrovnosti Copernicus visokoločljivostnih posnetkov, prostodostopno na <https://land.copernicus.eu/pan-european/high-resolution-layers>.
- Vektorski sloj dejanske rabe zemljišč v Sloveniji, prostodostopno na <https://rkg.gov.si/vstop/>, stanje 31. 10. 2022.

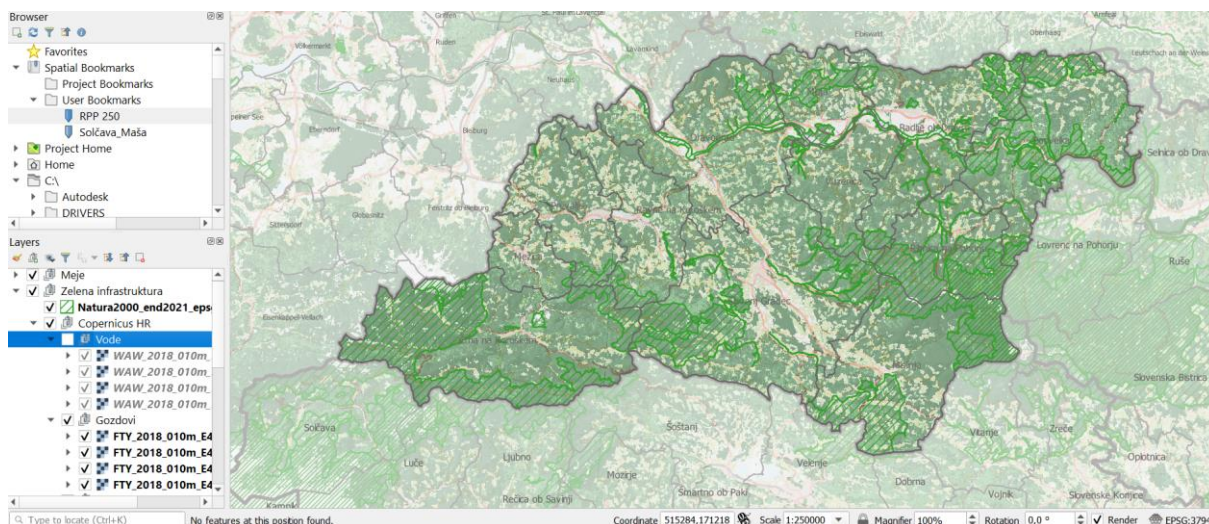
Evropska komisija je leta 2019 objavila poročilo [Strategic Green Infrastructure and Ecosystem Restoration - Geospatial methods, data and tools](#), v nadaljevanju Poročilo. V njem so priporočila uporabe podatkov in primeri prostorskih analiz. Za naše potrebe smo na enotni RPP podlagi prikazali vektorski sloj omrežja Natura 2000 na evropski ravni, s tem smo prikazali tudi čezmejno območje v Avstriji.

Slika 14: Zelena infrastruktura - prikaz območij Natura 2000.



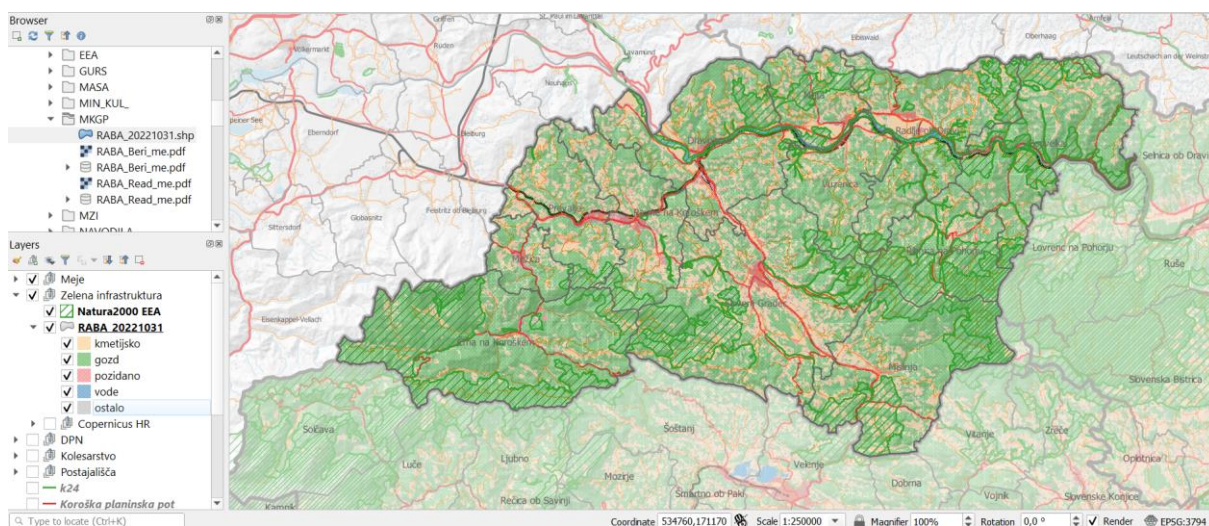
Poročilo navaja, da podatkovna serija CORINE Land Cover zaradi majhne ločljivosti ni primerna za prikaz pokrovnosti. Kot možen vir navaja visokoločljivostne sloje pokrovnosti Copernicus, kot so nepropustnost, gozdovi, travišča in vode. Sloji so na voljo v rastrski obliki s prostorsko ločljivostjo 10 do 20 m¹ s časovnim presekom leto 2018. Na voljo so kot posamezni listi po posameznih državah – dobra lastnost je, da listi prekrivajo čezmejno območje. V našem primeru tega pokrijejo štirje listi.

Slika 15: Zelena infrastruktura - prikaz območij Natura 2000, gozdov in travišč



Na sliki 16 prikazujemo sloj Nature 2000 skupaj s slojem dejansk rabe zemljišč v Sloveniji. Vrste rab smo smiselno združili v pet kategorij (kmetijsko, gozd, pozidano, vode, ostalo).

Slika 16: Zelena infrastruktura - prikaz območij Natura 2000 in dejanske rabe zemljišč v Sloveniji.



¹ <https://land.copernicus.eu/pan-european/high-resolution-layers>

1.2 Procesna priporočila pred pričetkom enotnega procesa izdelave RPP v Sloveniji v letu 2023

Testne regije smo na interni spletni delavnici, ki je potekala 4. 10. 2022, uskladili nekatera priporočila.

1. Sistem usklajevanja navzkrižnih interesov

Že z Zakonom o urejanju prostora ZUreP-2 v letu 2017 je bilo določeno, da se ustanovi Komisija za prostorski razvoj in njeno strokovno telo Prostorski svet, ki pa še nista bili ustanovljeni. 1. 6. 2022 se je pričel uporabljati ZUreP-3. Začetek delovanja Komisije za prostorski razvoj ureja 311. člen ZureP-3, ki določa, da komisija začne delovati v treh mesecih po začetku uporabe tega zakona. Isti člen določa tudi, da pred začetkom delovanja komisije vlada sprejme poslovnik njenega delovanja in da predlog poslovnika pripravi ministrstvo. 40. Člen, 1. odstavek ZUreP-3 določa: "Komisija vlade za prostorski razvoj (v nadaljnjem besedilu: Komisija za prostorski razvoj) je stalno delovno telo vlade, ki na medresorski ravni zagotavlja usklajenost in upoštevanje ciljev urejanja prostora in strategije prostorskega razvoja Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Strategija), tako da:

- pri pripravi predpisov in razvojnih dokumentov države, ki obravnavajo oziroma vplivajo na prostorski razvoj, izda mnenje;
- izda mnenje o izhodiščih za pripravo Strategije in predlogu Strategije;
- izda mnenje o akcijskem programu za izvajanje Strategije;
- izda mnenje o izhodiščih za pripravo in predlog akcijskega programa za izvajanje Strategije na morju;
- izda mnenje o regionalnem prostorskem planu;
- izda mnenje, da gre za tako prostorsko ureditev, ki je zaradi svojih gospodarskih, socialnih, kulturnih in varstvenih značilnosti pomembna za razvoj Republike Slovenije ter se šteje za prostorsko ureditev državnega pomena;
- izda mnenje o podrobnejših pravilih urejanja prostora iz državnega prostorskega reda;
- izda mnenje k smernicam državnih nosilcev urejanja prostora;
- skrbi za vsebinsko in postopkovno usklajeno delovanje nosilcev urejanja prostora in pripravljavca pri pripravi prostorskih aktov in predloži priporočila;
- skrbi za vsebinsko in postopkovno usklajeno delovanje nosilcev urejanja prostora, pripravljavca, pobudnika, naročnika oziroma investitorja v postopkih državnega prostorskega načrtovanja in predloži odločitve;
- v postopku odločanja o načinu razrešitve nasprotja javnih interesov predloži mnenje vladi;
- izda mnenje o upravičenosti nadomestnega ukrepanja države;

- izda mnenje o poročilu o prostorskem razvoju Slovenije.

Tretji odstavek 311. člena določa tudi, da se do začetka delovanja Komisije za prostorski razvoj njene naloge iz prvega odstavka 40. člena ZUreP-3 ne izvajajo.

Dodatno 42. člen ZUreP-3 daje ministrstvu, pristojnemu za urejanje prostora, možnost, da pri pripravi prostorskih aktov na občinski, medobčinski ali regionalni ravni zaradi zagotavljanja ekonomičnosti postopka opozori nosilca urejanja prostora na upoštevanje rokov oziroma predlaga sklic skupnega usklajevalnega sestanka več nosilcev urejanja prostora, nosilci urejanj prostora pa morajo z ministrstvom sodelovati.

Priporočamo, da se v izogib degradaciji prostora in prekomernih posegov v prostor, nemudoma vzpostavi in začne delovati Komisija za prostorski razvoj in Prostorski svet. Če to ni izvedljivo, naj zakonodajalec previdi ter implementira drugačen način usklajevanja in blaženja/mediacije “tekmovalja sektorjev/NUP za svojo nadvlado v prostoru”. Na takšno delovanje nekaterih resorjev/NUP opozarjajo tudi občine pri sprejemanju svojih prostorskih aktov. Po drugi strani pa morebiti namera Ministrstva za infrastrukturo, ob javni obravnavi predloga Zakona o umeščanju naprav za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov energije, nakazuje, da se nadaljuje iskanje delnih in ne celovitih rešitev. Predlog namreč predvideva dopolnitev 42. člena ZUreP-3, ki kot dolžnost usklajevanja nalaga ministrstvu, pristojnemu za energijo.

Kot **rezervni scenarij predlagamo usklajevanje z resorji na način, kot je potekalo v izvajanju instrumenta dogovor za razvoj regij** ob izvajanju kohezijske politike EU 2021–2027, ki pa ni optimalen.

2. Okviren terminski plan priprave in izdelave RPP

Priporočamo, da se uskladi glede na potrebe in obseg RPP v posamezni regiji. Groba časovnica 2023–2026 je znana in nespremenljiva. Vsi koraki niso predvideni/predvidljivi pred začetkom konkretne izdelave RPP v konkretni regiji ter znanimi pripravljalci, zato predlagamo posebno pozornost pripravljavca na prilagoditev časovnice.

3. Razvojni svet vsake regije imenuje telo za prostor

Priporočamo ustanovitev namenskega odbora. Ta je v osnovi namenjen spremljanju procesa izdelave RPP – zgodnjemu seznanjanju z vmesnimi rezultati že tekom samega procesa. Priporočljivo je, da so med člani odbora predstavniki občin, nosilcev urejanja prostora ter NVO.

4. Strokovna spremljevalna skupina občin v regiji

Priporočamo, da se za konstantno komuniciranje z občinami v regiji, ustanovi strokovna spremljevalna skupina, ki naj jo v čim večji možni meri sestavljajo strokovnjaki (občinski urbanisti).

5. Reorganizacija in krepitev na državni ravni.

Priporočamo, da razvojno in prostorsko planiranje na ravni države postane del skupne službe, ki naj se po potrebi kadrovsko okrepi. Razvojno regionalno načrtovanje je trenutno del Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, Direktorata za regionalni razvoj. Z junijem 2022 sprejetim Zakonom o spremembi Zakona o Vladi RS se ta prenaša na novoustanovljeno Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj. Prostorsko planiranje je del Ministrstva za okolje in prostor, Direktorata za prostor, graditev in stanovanje, Sektorja za strateški prostorski razvoj.

6. Interdisciplinarna skupina strokovnjakov za izdelavo RPP po 45. členu ZUreP-3

Za izdelavo regionalnega prostorskega plana, posameznih sestavin regionalnega prostorskega plana ali njegovih strokovnih podlag pripravljavec zagotovi sodelovanje interdisciplinarne skupine strokovnjakov iz 45. člena tega zakona. Zagotovi tudi izdelovalca regionalnega prostorskega plana v skladu s predpisi, ki urejajo javno naročanje. **Priporočamo, naj se glede na značilnosti RPP, njegovo merilo 1:250.000 in s tem raven obravnave, ki je izrazito strateška in ne izvedbena, interdisciplinarnost zagotavlja s skupino sestavljeno iz arhitektov, krajinskih arhitektov, prostorskih načrtovalcev, geografov in komunikologov/sociologov/antropologov.** Ker se bodo pripravljavci RPP med seboj razlikovali ocenjujemo, da je bistveno, da se omenjene kompetence/veščine za izdelavo RPP zagotavljajo na ravni celotne skupine pripravljalec/izdelovalec. Glede na vsebino, obseg in obliko RPP naj se ta skupina dopolni z osebo s področja gradbeništva, prometnega inženirstva, agrarne ekonomike, biologije, ekonomije (urbana ekonomika), gozdarstva, ekologije, geodezije in po potrebi ostalih.

7. RPP naj se opredeli in izvaja kot stalna naloga RRA v posamezni regiji.

Po 278. členu ZUreP-3 pripravljavec regionalnega prostorskega plana vsaka štiri leta po sprejetju regionalnega prostorskega plana pripravi poročilo o prostorskem razvoju za območje regionalnega prostorskega plana. Poročilo je tudi osnova za načrtovanje kohezijske politike in se navezuje na analizo stanja v skladu s predpisi, ki urejajo skladen regionalni razvoj. Vsebina poročila se lahko podrobneje določi v posameznem regionalnem prostorskem planu. **Izbrani pripravljavci RPP bodo v skladu z 19. členom Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2) prejeli pooblastila za izvajanje prostorskega planiranja na regionalni ravni kot razvojno nalogo s strani države, ki je v javnem interesu.** Javno pooblastilo naj bi podelilo Ministrstvo za okolje in prostor. **Postavlja se vprašanje ali s tem pripravljavec RPP postane tudi nosilec urejanja prostora?** V ZUreP-3 v 3. členu, točki 26, je določeno, da so nosilci urejanja prostora ministrstva, organi lokalnih skupnosti, izvajalci javnih služb ter nosilci javnih pooblastil, ki sodelujejo v postopkih priprave prostorskih aktov in v postopkih državnega prostorskega načrtovanja – nosilci urejanja prostora so državni in lokalni. Pripravljavci RPP bodo imeli javna pooblastila. Omenjeni člen sicer navaja, da so nosilci urejanja prostora državni in lokalni. Bolj podrobno to določa 41. člen ZUreP-3. Ta v 2. odstavku navaja, da so državni nosilci urejanja prostora, ne glede na druge zakone, le ministrstva, ki skrbijo za enotno zastopanje vseh resornih javnih interesov. Seznam državnih nosilcev urejanja prostora se objavi v prostorskem informacijskem sistemu. V 4. odstavku pa, da so lokalni nosilci urejanja prostora tisti organi občin, izvajalci javnih služb in nosilci javnih pooblastil, ki so kot taki določeni z občinskimi predpisi in akti, izdanimi za izvrševanje javnih pooblastil. **Kaj to pomeni za pripravljavce RPP? Je potrebno ZUreP-3 ustrezno dopolniti?** Tudi v smislu nalog, ki bi jih pripravljavec RPP kot nosilec urejanja prostora izvajal. Verjetno najmanj v smislu, da:

- pripravijo smernice s svojega delovnega področja ob upoštevanju 16. ZUreP-3, ki se vključijo v državni prostorski red;
- izdajo mnenja v postopkih priprave OPN, OPPN in lokacijske preveritve;
- izdajo mnenja pri državnem prostorskem načrtovanju.

Če je temu tako, potem ocenjujemo da sta za kontinuirano regionalno prostorsko planiranje pri pripravljavcu RPP potrebni vsaj dve polno zaposleni osebi.

2 PRILOGE

Karte (slike 1 do 16) v merilu 1:250.000, v .pdf obliki (priložene tudi v ločenem imeniku na skupnem SharePoint).